

Informe Elcano nº 6/2006

LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESPAÑA CON ASIA-PACÍFICO: PRIORIDADES Y RETOS

Julio de 2006

1. La creciente importancia de Asia-Pacífico en el mundo
2. Efectos sobre España
3. El déficit de presencia de España en Asia-Pacífico
4. Recomendaciones

Definición de Asia-Pacífico

Nota: en este Informe, Asia-Pacífico es el grupo formado por cuatro grandes zonas geográficas:

- (1) Asia central (6 países): Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguizistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.
- (2) Asia meridional (7 países): Bangladesh, Bután, la India, Islas Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka.
- (3) Asia oriental (19 países y territorios): los 10 países miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), esto es, Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam, a los que se suman China, Corea del Norte, Corea del Sur, Hong Kong, Japón, Macao, Mongolia, Taiwán y Timor Este.
- (4) Pacífico: varios pequeños Estados del Pacífico, como, por ejemplo, Papúa Nueva Guinea, Nueva Caledonia, Fiyi, Kiribati, Nauru, Palau, Tonga, Tuvalu, Wallis y Futuna, etc.

No se incluyen los países desarrollados de Oceanía (Australia y Nueva Zelanda) ni tampoco los países del “Gran Oriente Medio” (los países árabes, Israel, Turquía y Afganistán) que, en ocasiones, se incluyen en otras definiciones de Asia-Pacífico.

Mapas de Asia-Pacífico (1)

Asia central

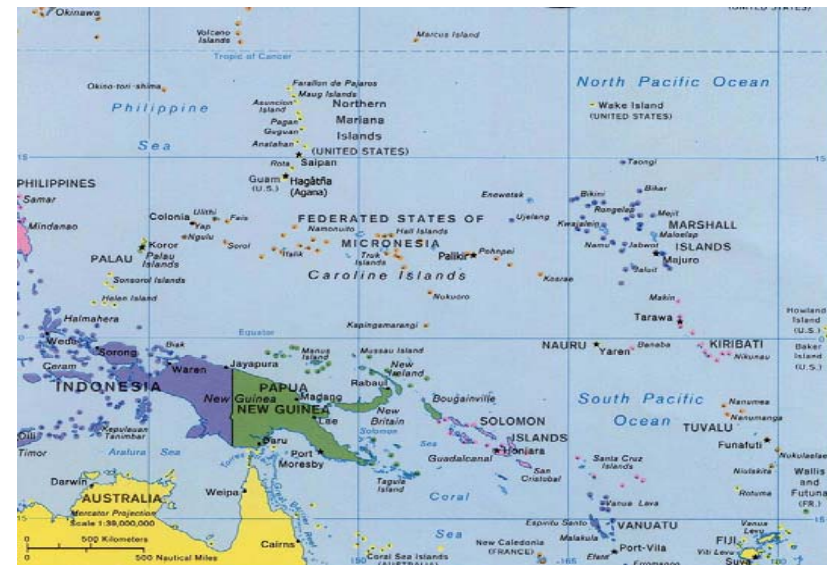
Asia meridional →



Mapas de Asia-Pacífico (2)



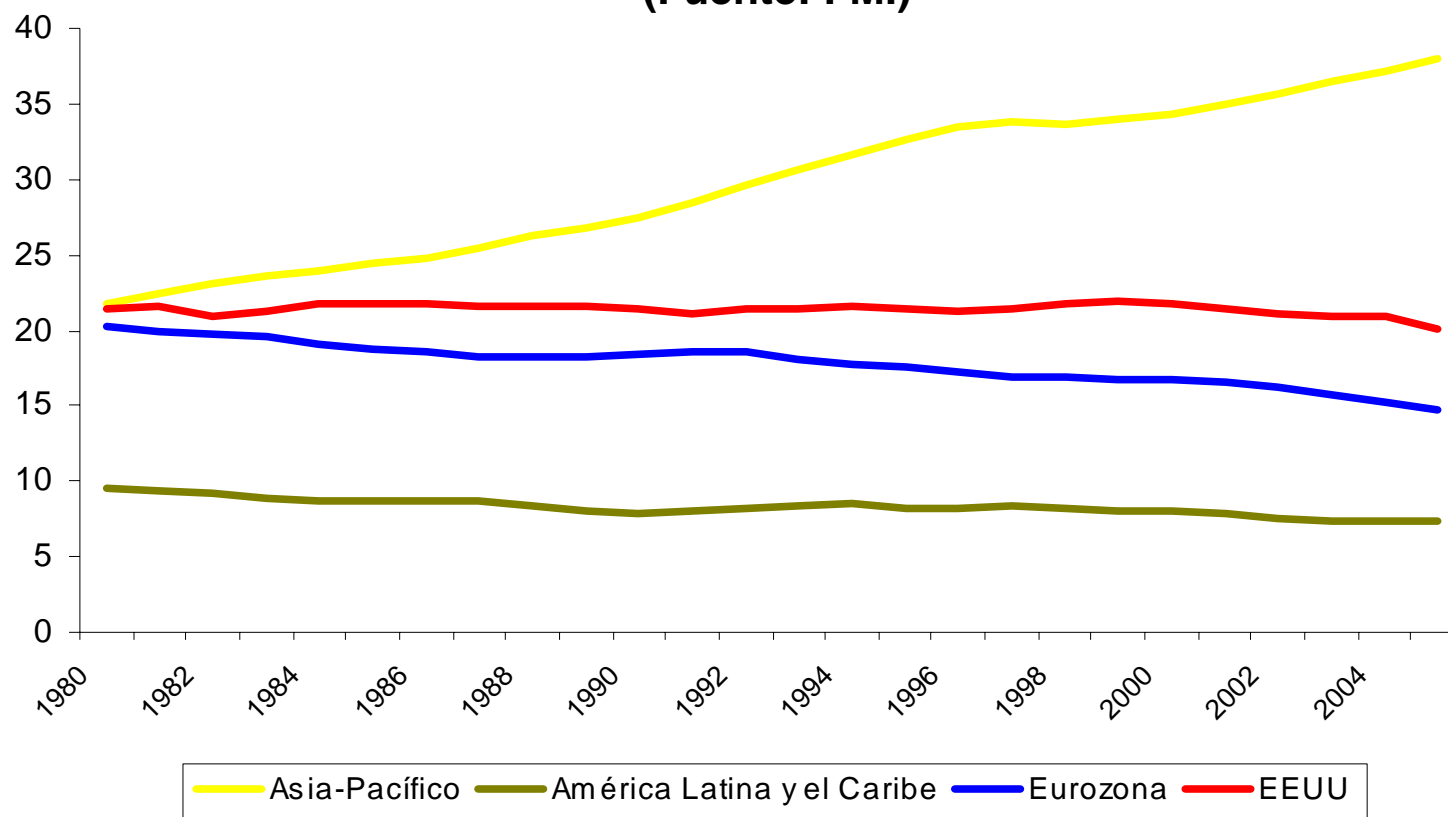
← Asia oriental
Pacífico



LA CRECIENTE IMPORTANCIA DE ASIA-PACÍFICO

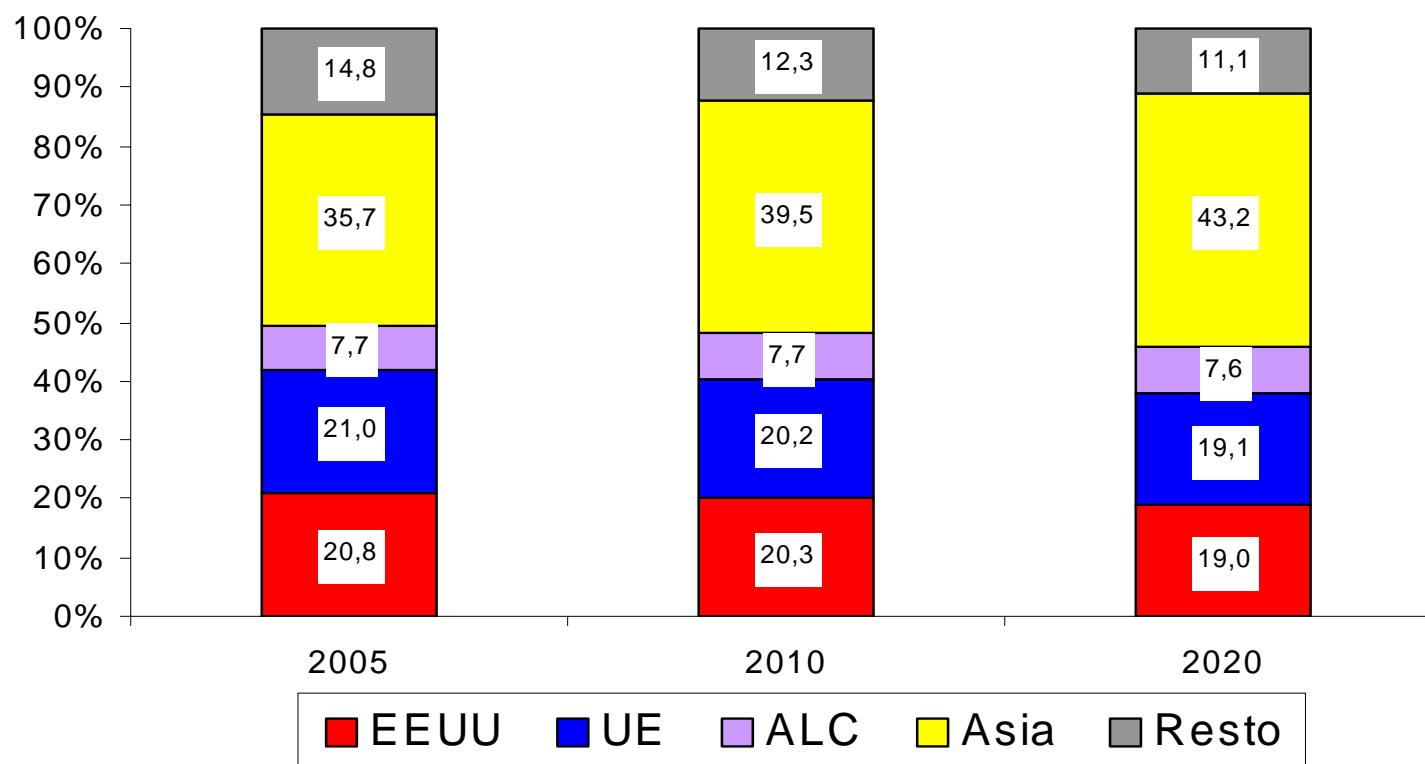
1. La creciente importancia económica

**Peso relativo en el producto bruto mundial
(en paridad de poder adquisitivo, PPA), 1980-2005 (en %)**
(Fuente: FMI)



1. La creciente importancia económica

Distribución del producto bruto mundial (PPA), 2005, 2010 y 2020 (en %)
(Fuente: EIU)



1. La creciente importancia económica

Peso de Asia-Pacífico:

- en las **importaciones mundiales de mercancías**: 17% en 1983 y 23% en 2005;
- en el **consumo mundial de petróleo**: 21% en 1990 y 29% en 2004;
- en la **inversión directa extranjera**: 7% en 1980 y 21% en 2004;
- en las **reservas mundiales en divisas**: 41% en 1995 y 63% en 2004
- en el **turismo mundial**: entre 1990 y 2004, del 14% al 20% (emisor) y del 13% al 20% (receptor)

[en 2020, Japón emitirá 141 millones de turistas y China 100 millones]

- en **gastos en I+D**: 28% en 1997 y 32% en 2002 (mayor que Europa)

2. La creciente importancia política y militar

- Asia-Pacífico está alterando el **equilibrio político mundial** (Japón, China, India, cooperación regional)
- Asia-Pacífico cuenta con **cuatro de los diez mayores Presupuestos de defensa**: China, Japón, India y Corea del Sur
- Asia-Pacífico se ha convertido en el **mayor mercado de armas convencionales**, por delante de Oriente Medio
- Asia-Pacífico cuenta con **cuatro potencias nucleares declaradas** (China, India, Pakistán y Corea del Norte) de las ocho que hay en el mundo

3. La creciente importancia en la seguridad internacional

- **Focos de tensión actuales** (Cachemira, China-Taiwán y Corea del Norte) y **potenciales** (China-Japón, pugna por los recursos naturales)
- Numerosas **amenazas transnacionales**: terrorismo islamista, deterioro del medio ambiente, posibles pandemias, crimen organizado transnacional (tráfico de drogas, seres humanos, armas, blanqueo de dinero, piratería marítima, ...)

4. La creciente importancia cultural

Ha aumentado el “poder blando” (*soft power*):

- **Japón:** alimentación, arquitectura, *anime*, *manga*, etc.
- **China:** idioma, educación superior, literatura, cine, desarrollo económico, “auge pacífico”, etc.
- **India:** cine, literatura, sistema democrático, etc.
- **Corea del Sur:** cine, etc.
-

EFECTOS EN ESPAÑA

- **Inmigración:** particularmente valiosa
- **Impacto económico:** amenaza y oportunidad
- **Impacto político:** una mayor presencia en Asia-Pacífico permitiría defender mejor los intereses internacionales de España
- **Impacto en temas de seguridad:** terrorismo islamista, medio ambiente, enfermedades, crimen organizado transnacional
- **Impacto cultural:** “Alianza de Civilizaciones”, proyección exterior del castellano, expansión internacional de nuestras industrias culturales

EL DÉFICIT DE PRESENCIA DE ESPAÑA

1. Economía y cooperación

- **comercio exterior:** exportaciones (5.900 millones de euros = 3,8% del total) e importaciones (29.500 millones de euros = 12,7%)
[escasas exportaciones (4% frente al 23% en 2005) y alto déficit comercial (30% del déficit total en 2005)]
- **inversión directa española:** 128 millones de euros en 2005 (0,6%) frente a 3.500 millones de euros en América Latina (15%)
[escasa inversión española (0,6% frente al 23% en 2005)]
- **inversión directa asiática:** 94 millones de euros anuales en 1993-2005 (0,9% del total)
[escasa inversión asiática (0,6% frente al 14% en 2004)]
- **cooperación para el desarrollo:** 10% del total, alto peso del FAD, concentración en pocos países

EL DÉFICIT DE PRESENCIA DE ESPAÑA

2. Presencia política

- **escasas visitas de alto nivel**
- **diálogos políticos bilaterales** sin gran contenido
- **insuficiente presencia diplomática**
- **escasa importancia en el organigrama de Exteriores**
- **Foros y Tribunas** con visibilidad escasa
- **escaso protagonismo en foros multilaterales** (salvo ASEF)
- **escasa participación en la política asiática de la UE**

EL DÉFICIT DE PRESENCIA DE ESPAÑA

3. Presencia cultural

Resultados positivos y a veces sobresalientes del *Plan Marco 2000-2004*, pero

- aplazamientos en la **apertura de los Institutos Cervantes**
- inadecuada **política de visados** para estudiantes y profesores
- escasos **fondos de acción cultural** en Embajadas y Consulados Generales
- **becas** todavía insuficientes
- atención insuficiente a la **formación de intérpretes** y a la presencia de Asia-Pacífico en la **educación primaria y secundaria**.

RECOMENDACIONES

1. Asia-Pacífico debe convertirse en una **prioridad de la política exterior de España**, en el mismo plano que la UE, América Latina o el Mediterráneo
2. El *Plan de Acción 2005-2008* debe **cumplirse** al máximo y la política con Asia-Pacífico debe seguir siendo una **política de Estado**
3. Son necesarios **más medios humanos y materiales** para la DG de Asia y el Pacífico, las Embajadas y Casa Asia

RECOMENDACIONES

4. La política con A.-P. debe **adaptarse** a las circunstancias y ser **diversificada** y **pragmática**
5. Hay que potenciar al máximo las **visitas oficiales al más alto nivel**
6. Los Foros (Japón, China) y las Tribunas (India, Corea, Filipinas) deben ser más **atractivos**
7. Son precisas **más representaciones diplomáticas** en la región
8. España debe **participar más en la política de la UE con Asia-Pacífico**

RECOMENDACIONES

9. España debe saber **ofrecer su experiencia** en transición política, modernización del Estado o atracción de turismo
10. Son necesarias medidas más numerosas e imaginativas para aumentar la **presencia comercial e inversora** de nuestras empresas
11. Hay que potenciar las **inversiones asiáticas** en España
12. Es preciso mejorar la **captación de turismo asiático**

RECOMENDACIONES

13. La cooperación para el desarrollo debe **aumentar y racionalizarse**
14. Hay que saber explotar las posibilidades de **triangulación con América Latina**
15. Es necesario **valorizar más la inmigración asiática**
16. **Casa Asia** debe actuar más fuera de Barcelona y recibir los apoyos adecuados
17. Hacen falta más rigor, profesionalidad y medios en las **iniciativas culturales**

RECOMENDACIONES

18. Es preciso aprovechar la **coyuntura favorable**

19. Hay que establecer **prioridades** y contar con **medios adecuados**

20. Hace falta **paciencia** pero también **determinación**

“El reto asiático es un desafío que no cabe ignorar. Y no lo haremos. Ya hemos diseñado las acciones. Ha llegado el momento de ponerlas en práctica” (M. Á. Moratinos, diciembre de 2005).