

Plan de actuación 2019

Real Instituto Elcano

Aprobado en la reunión del Patronato del Real Instituto Elcano. 13 de diciembre de 2018



Índice

1.	Claves de la política exterior y europea de España	7
1.1.	Contribución del RIE a la nueva Estrategia de Acción Exterior de España	7
1.2.	La crisis catalana y su repercusión exterior	7
1.3.	Relaciones bilaterales.....	7
1.4.	¿Qué peso tiene España en la Unión Europea?: construyendo un mapa de la presencia e influencia españolas en Bruselas	9
1.5.	África Subsahariana, un espacio prioritario para España.....	10
1.6.	Seguridad y Defensa: respuestas en clave española.....	11
1.7.	La evolución del terrorismo yihadista en España: del 11-M al 17-A	13
1.8.	La lengua española en el escenario multilateral	15
1.9.	La igualdad de género como bien público global y objetivo de la política exterior	15
2.	El futuro de la Unión Europea: nuevos escenarios, nuevas políticas	15
2.1.	La Unión Europea ante un nuevo ciclo político (2019-2024)	15
2.2.	La UE ante la incertidumbre económica generada por la Administración Trump	16
2.3.	La política europea de migración y asilo en perspectiva española.....	17
2.4.	Las sociedades europeas ante la amenaza del yihadismo y sus consecuencias	17
2.5.	La UE ante el cambio climático y su gobernanza.....	18
3.	La agenda global en perspectiva española y europea	20
3.1.	La crisis (y el futuro) del orden liberal internacional	20
3.2.	La digitalización de la economía y su gobernanza.....	21
3.3.	Transformaciones en el Mediterráneo y Oriente Medio	22
3.4.	América Latina en clave regional y global.....	24
3.5.	Redes criminales transnacionales y tráfico ilícitos: un área de inseguridad atlántica común	27
4.	Herramientas Elcano para el análisis de las relaciones internacionales y la posición e imagen de España en el mundo.....	27
4.1.	Índice Elcano de Presencia Global	27
4.2.	Barómetro de la Imagen de España (BIE)	28
4.3.	Barómetro del Real Instituto Elcano (BRIE)	29
4.4.	Sistema de Indicadores de la Distancia entre Imagen y Realidad (SIDIR)	29
II.	Seminarios y Encuentros	31
	Debates Elcano.....	32

III. Publicaciones	32
IV. Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI)	35
Participación en redes	35
V. Web, Blog y Redes Sociales	37
VI. Medios de Comunicación	38
VII. Órganos Rectores y reuniones de trabajo	38

Introducción

Si bien en los últimos años y de manera paulatina el RIE ya había comenzado a prestar atención a la dimensión tecnológica de las relaciones internacionales (en ámbitos como la tecno-geopolítica, la ciberseguridad, la agenda digital europea, el *Big Data* y la desinformación e injerencia en los procesos electorales), este Plan de Actuación 2019 pretende hacer de la digitalización y su gobernanza un eje transversal del conjunto del trabajo de investigación y publicaciones del Instituto (incluidos, entre otros, los Informes sobre las relaciones bilaterales de España con sus principales socios). El fenómeno de la digitalización, que sin duda conlleva innumerables oportunidades, también plantea riesgos novedosos de diversa índole, y por ello mismo exige un análisis riguroso que tome en consideración las opiniones y visiones de todos los actores españoles implicados, tanto públicos como privados.

Asimismo, en 2019 se abrirá una nueva línea de actuación sobre **‘La digitalización de la economía y su gobernanza’**, que contará con el apoyo del Grupo de Trabajo sobre Transformaciones Tecnológicas y Gobernanza Global. También se creará un grupo de investigación multidisciplinar formado por varios investigadores del RIE y sus colaboradores externos más allegados, que analizará las diversas dimensiones de la digitalización y la economía digital, y que prestará especial atención al papel que la Unión Europea debe jugar en este ámbito, a fin de impulsar la innovación y la competitividad de nuestra sociedad en un contexto global de creciente complejidad. A corto plazo, este esfuerzo se plasmará en un estudio específico sobre el llamado ‘bienestar digital’ en el ámbito de la Unión Europea. También seguiremos participando muy activamente en el T20, la red de *think tanks* adscrita al G-20, aportando nuestras reflexiones sobre las posibles consecuencias sociales y políticas de la digitalización.

En lo que a las distintas áreas geográficas sobre las que trabaja el RIE se refiere, este Plan prestará una atención preferente a América Latina y África Subsahariana. En relación con la primera, se aprovecharán de forma más sistemática (y estratégica) las oportunidades de toda índole que nos ofrece la Oficina de Bruselas para dar a conocer nuestra producción relativa a América Latina en la capital de Europa, donde detectamos un interés creciente por todo lo relacionado con esta región, así como para intensificar nuestro papel como foro de debate e intercambio de ideas. También realizaremos un mayor esfuerzo por posicionar al RIE entre los *think tanks* europeos que dedican una especial atención al África Subsahariana, sobre todo en ámbitos como las inversiones, el comercio y la seguridad, sin descuidar otros más tradicionales como las migraciones y la ayuda al desarrollo.

En lo que se refiere a la actuación del RIE dentro de España, y atendiendo a los deseos manifestados por el Patronato, redoblabaremos nuestros esfuerzos por desarrollar una mayor presencia institucional fuera de Madrid, para lo cual se buscará la colaboración

estable de instituciones públicas y privadas especialmente bien arraigadas en las ciudades en las que operan (como Sevilla, Valencia, Barcelona y Bilbao, entre otras), a fin de que puedan acoger de forma habitual nuestros debates, presentaciones y otros actos públicos.

Por último, quisiéramos subrayar que a lo largo de 2018 hemos incorporado al Consejo Científico de forma sistemática a la tarea de evaluación de nuestros trabajos, así como a la identificación de aquellos asuntos que debían merecer una atención prioritaria en este Plan de Actuación. En vista de la excelente respuesta obtenida, durante 2019 procuraremos mantener (y, si fuese posible, intensificar) esta colaboración, a fin de aumentar paulatinamente la participación del Consejo Científico en la vida interna de nuestra institución.

El Plan de Actuación 2019 puede resumirse en cuatro grandes líneas de trabajo:

1. La primera abordará las '**Claves de la política exterior y europea de España**', y contempla las siguientes iniciativas y proyectos:

Política exterior y europea de España

- Contribución a la nueva Estrategia de Acción Exterior de España
- La crisis catalana y su repercusión exterior
- Relaciones bilaterales: Estados Unidos, Portugal e India
- ¿Qué relación entre España y el Reino Unido después del Brexit?
- ¿Qué peso tiene España en la Unión Europea? Construyendo un mapa de la presencia e influencia españolas en Bruselas
- África Subsahariana, un espacio prioritario para España

Repuestas españolas a las nuevas amenazas a la seguridad

- Seguridad y defensa en clave española
- España ante la amenaza del terrorismo yihadista en España: respuestas institucionales y reacciones sociales

España y la nueva gobernanza global

- Cooperación Española 2030
- La lengua española en el escenario multilateral
- La igualdad de género como bien público global y objetivo de la política exterior

2. La segunda lleva por título **‘El futuro de la Unión Europea: nuevos escenarios, nuevas políticas’** y centrará su atención en estos temas:

- La UE ante un nuevo ciclo político 2019-2024
- La UE ante la incertidumbre económica generada por la Administración Trump
- La política de migración y asilo en perspectiva española
- Las sociedades europeas ante la amenaza del yihadismo global y sus consecuencias
- La UE ante el cambio climático y su gobernanza

3. La tercera línea de actuación abordará **‘La Agenda Global en perspectiva española y europea’**, y contempla los siguientes proyectos:

- La crisis (y el futuro) del orden liberal internacional
- La digitalización de la economía y su gobernanza
- Transformaciones en el Mediterráneo y Oriente Medio
- Las revoluciones árabes desatendidas: escenarios para 2030
- América Latina en clave regional y global
- Redes criminales transnacionales y tráfico ilícito: un área de inseguridad atlántica común

4. Por último, la cuarta línea de actuación hace referencia a **‘Las herramientas Elcano para el análisis de las relaciones internacionales y la posición e imagen de España en el mundo’**.

Estas herramientas, de diseño y elaboración propia y alcance transversal, incluyen los siguientes índices y barómetros:

- Índice Elcano de Presencia Global
- Barómetro de la Imagen de España (BIE)
- Barómetro del Real Instituto Elcano (BRIE)
- Sistema de Indicadores de la Distancia entre la Imagen y la Realidad (SIDIR)

I. Líneas de trabajo

1. Claves de la política exterior y europea de España

1.1. Contribución del RIE a la nueva Estrategia de Acción Exterior de España

En paralelo al trabajo que tiene previsto realizar el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUEC), y como ya se hizo en 2014, el Real Instituto Elcano pretende llevar a cabo un ejercicio de acompañamiento a la elaboración de la nueva Estrategia de Acción Exterior de España, presentando propuestas que puedan contribuir a la tarea de análisis y revisión que llevará a cabo la Administración española. Para ello se recuperará con las debidas actualizaciones el Grupo de Trabajo que ya se ocupó de esta materia, y que contará con la participación de destacados representantes de la academia, la administración, el empresariado, y otros sectores de la sociedad civil.

1.2. La crisis catalana y su repercusión exterior

Desde 2012 el RIE ha seguido muy de cerca la dimensión externa del llamado proceso soberanista catalán, pero a partir del otoño de 2017 la atención se intensificó de manera notable. Este seguimiento se ha plasmado en la elaboración de un apartado específico en la Web y un documento base (que se actualizará cada seis meses, en tanto en cuanto siga siendo objeto de interés exterior) y, sobre todo, en la participación de los investigadores del RIE en numerosos seminarios y debates públicos, así como en encuentros con inversores y periodistas extranjeros. En 2018, el Instituto estuvo presente en debates sobre la crisis catalana celebrados en Alemania, Azerbaiyán, Estados Unidos, Italia, Japón, Letonia, Polonia, Portugal y el Reino Unido, así como en diversos lugares de España, y para 2019 está prevista la organización de iniciativas similares en Bélgica y Suiza.

En 2019 se seguirá trabajando tanto en lo referido a la tarea de pedagogía que se viene realizando hacia el exterior como en lo relativo al análisis de las posibles repercusiones del proceso soberanista sobre la situación política y económica de España, y sobre su imagen y prestigio más allá de nuestras fronteras.

1.3. Relaciones bilaterales

El RIE seguirá prestando especial atención a las relaciones bilaterales de España con algunos socios de especial relevancia, bien por el carácter estratégico de la relación, bien por la naturaleza de los vínculos que nos unen, a fin de profundizar en aquellas dimensiones que puedan mejorar sustancialmente la densidad y consistencia de los intereses y valores compartidos. Tras la publicación de los Informes Elcano sobre la relación con China y Alemania en 2018, en 2019 verán la luz sendos trabajos sobre Estados Unidos, Portugal y Andorra, así como un texto más breve sobre las relaciones bilaterales con la India. Éste último, que se realizará en colaboración con el *Observer Research Foundation*, el *think tank* más influyente de la India, y que se basará fundamentalmente en estudios de caso sobre ámbitos de cooperación específicos, aprovechará el hito que marcará en 2020 la celebración del Año de España en la India. Como en años anteriores, esta atención monográfica a las relaciones bilaterales con algunos socios concretos se compatibilizará con el seguimiento pormenorizado de las

grandes regiones de especial interés para España: América Latina; Asia-Pacífico (y sobre todo China, a través de nuestra participación en la *European Think Tank Network on China*, de la que el RIE es socio fundador); y el Magreb (en particular Marruecos, mediante la organización de un seminario bilateral con un destacado think tank marroquí, en el que se analizará el estado de las relaciones entre ambos países y la posibilidad de fortalecer la cooperación bilateral en otras áreas geográficas, como África Subsahariana, el Golfo, y América Latina). También prestaremos especial atención a Turquía, gracias al convenio recientemente firmado con el *Istanbul Policy Centre*, adscrito a la Universidad Sabanci.

- **La relación con Estados Unidos, más allá de la seguridad**

La evolución política de los Estados Unidos desde la elección de Donald Trump a finales de 2016 y el impacto que está teniendo sobre las relaciones transatlánticas y el futuro del orden liberal internacional justifican plenamente la decisión de elaborar un Informe Elcano sobre las relaciones bilaterales de España con dicho país, nuestro principal socio no-comunitario. En él se planteará un análisis pormenorizado de los intercambios económicos bilaterales y el flujo de inversiones, que han adquirido una notable densidad durante los últimos años, con el propósito de identificar los principales riesgos y oportunidades existentes. Además, el Informe aportará una visión crítica pero constructiva de los cambios que se han producido en el ámbito de la defensa y la seguridad, que presenta algunas novedades interesantes como resultado del aumento de la presencia militar estadounidense en las bases de Rota y Morón, lo que todavía no se ha traducido en una relación estratégica más estrecha. También se abordarán cuestiones como las relaciones en el ámbito de la energía, y de la lucha contra el terrorismo yihadista y la radicalización. El Informe analizará asimismo el estado de las relaciones culturales, educativas y *people-to-people* entre ambos países. En este ámbito merecerán especial atención los esfuerzos realizados tanto por España en solitario como en colaboración con otros países hispanohablantes, orientados a promover el conocimiento de la lengua española (y de la cultura en español) en Estados Unidos, y también aquellos destinados a aprovechar la creciente influencia de la comunidad hispana en dicho país. La elaboración del Informe ya ha dado lugar a reuniones de trabajo con personalidades relevantes del ámbito público y privado de España y EE.UU., así como a la realización de entrevistas con personalidades relevantes en ambos países, para lo que se ha contado con la colaboración de la Fundación Consejo España-Estados Unidos. Además, y en cooperación con la embajada de EE.UU., el RIE organizó a lo largo de 2018 un ciclo de encuentros sobre cuestiones de actualidad que inciden en la relación bilateral cuyas conclusiones servirán para alimentar el informe, a la vez que contribuyen a un mejor conocimiento de los retos e inquietudes a los que se enfrentan las sociedades civiles de ambos países

- **Las relaciones España-Portugal: diseñando nuevas dinámicas para el Siglo XXI**

A pesar de la estrecha relación existente con Portugal, el RIE nunca las había abordado de forma sistemática, déficit que se pretende corregir mediante la elaboración de un Informe Elcano, en colaboración con el *Instituto Português de Relações Internacionais - Universidade Nova de Lisboa* (IPRI-NOVA). Ambos estados comparten escenarios geográficos y geoestratégicos, y desde hace ya varias décadas, pertenecen a las mismas organizaciones europeas e internacionales. En la UE, los dos se han situado en la vanguardia de la integración europea (como demuestran su postura ante Schengen, la Unión Económica y Monetaria, y el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia), y

mantienen agendas e intereses conexos e interdependientes en áreas como la defensa, el terrorismo, las relaciones económicas y empresariales, las infraestructuras energéticas y de transporte, y los flujos migratorios. Dada la vocación atlántica de ambos, el informe prestará especial atención a las posibles consecuencias del *Brexit* para la Península Ibérica. También se explorará la posibilidad de mejorar la colaboración bilateral en el espacio iberoamericano (donde España goza de cierta ventaja comparativa), y en África Subsahariana (donde le ocurre lo propio a Portugal). Los expertos de ambos institutos han realizado entrevistas en ambos países con destacados representantes del mundo político, académico, económico y cultural, así como sendas encuestas de opinión. A este trabajo preparatorio se sumarán las conclusiones de los seminarios públicos y reuniones de trabajo realizados en Lisboa y Madrid en 2017-18.

- **¿Qué relación España-Reino Unido después del *Brexit*?**

El RIE ha prestado una atención prioritaria al *Brexit* y sus posibles consecuencias para España desde hace ya tres años. Esta línea de trabajo está estudiando tanto la manera específica en que se está articulando la negociación del divorcio como las consecuencias del mismo para el desarrollo futuro de la integración europea. Para lo primero, el Instituto contribuye actualmente al proyecto titulado '*Negotiating Brexit*' que lidera la Universidad de East Anglia, y que tiene como propósito estudiar las posiciones nacionales de los distintos estados miembros ante este proceso. (También se ha participado en los trabajos del *Brexit Think Tank Group Meeting*, convocado por el *European Policy Centre*, que asesoró a Michel Barnier durante las negociaciones; así como en la publicación conjunta del *European Center for Development Policy Managment* sobre los efectos de la ayuda al desarrollo). Nuestro segundo eje de interés se centra en lo que supondrá para España la salida del Reino Unido, y analiza cuestiones tales como la situación de los ciudadanos españoles en dicho país (y viceversa); los aspectos económicos (relativos a las inversiones, las relaciones comerciales, y al impacto sobre el presupuesto comunitario); las cuestiones que tienen relación con la defensa y la seguridad; y las que pudieran afectar al futuro de Gibraltar. En 2018 se publicaron varios trabajos sobre esta temática (entre ellos, un *policy paper* Elcano y la contribución a una obra colectiva publicada en el Reino Unido), y se realizaron diversas actividades (incluyendo una comparecencia ante la Comisión Mixta Congreso-Senado, y sendas aportaciones a seminarios celebrados en Londres, Gibraltar y Sevilla). En 2019, el RIE continuará prestando atención a la misma mediante la creación de un Grupo de Trabajo específico, que preparará el terreno para la elaboración de un informe Elcano sobre las relaciones entre España y el Reino Unido una vez consumado el *Brexit*.

1.4. ¿Qué peso tiene España en la Unión Europea?: construyendo un mapa de la presencia e influencia españolas en Bruselas

En 2019 el RIE seguirá trabajando en su ambicioso proyecto de medición de la presencia e influencia de España en la Unión Europea, con el impulso que durante 2018 ha supuesto la presentación de un adelanto de los resultados en reuniones celebradas en Barcelona y Bruselas. También se ha desarrollado la última oleada del trabajo de campo, que permitirá cerrar los estudios de caso y publicar en 2019 un segundo Informe. El proyecto tiene como primer objetivo elaborar una descripción detallada de la organización y funcionamiento del sistema español de relaciones con la UE, incluyendo tanto el ámbito institucional oficial como el de las redes donde también participan los agentes privados (empresas, sociedad civil, generadores de ideas y opinión). El trabajo

se completará con una comparación sistemática del caso de España con otros estados miembros, e irá acompañado de recomendaciones que permitan a los actores públicos y privados un uso más eficaz de los cauces disponibles en la defensa y promoción de sus intereses. De igual forma, a lo largo de 2019 se reactivará el Grupo de Trabajo correspondiente a este proyecto, y se realizarán varias presentaciones públicas de los resultados más destacados.

Vinculado a este proyecto, en 2018 se contribuyó a un volumen colectivo editado por *Palgrave Macmillan*, liderado por la *Austrian Society for European Politics* y la *Trans European Policy Studies Association* (una red a la que pertenece el RIE desde su creación), en el cual se han identificado los ámbitos en los que nuestro país podría contribuir más activamente a un relanzamiento de la integración europea en un entorno muy cambiante, marcado por el debate sobre el futuro de Europa tras el *Brexit*, la demanda de una mayor influencia española en la UE a 27 (atribuible a la mejora de la situación económica interna y la ventana de oportunidad que se abre con el vacío que dejará el Reino Unido), pero también por las vulnerabilidades que ha puesto de manifiesto la crisis catalana. En 2019 se seguirá trabajando en esta línea, con el propósito de identificar las distintas posiciones nacionales en el debate sobre el futuro de Europa, así como la posible inserción de las prioridades de España en el mismo. También se continuará la línea de colaboración iniciada en 2018 con *Clingendael*, el *think tank* de referencia de los Países Bajos, sobre la colaboración hispano-holandesa en el seno de la UE tras el *Brexit*.

1.5. África Subsahariana, un espacio prioritario para España

Tras la incorporación al equipo de investigadores del RIE de una investigadora principal para África subsahariana el pasado año, el Instituto dará un impulso al análisis de la realidad política, económica y social de la subregión, con el objetivo de contribuir a un mejor conocimiento de la misma por parte del conjunto de la sociedad española. Sin desatender en absoluto la dimensión estrictamente económica (comercio, inversiones, energía, etc.), se prestará especial atención al vínculo entre migraciones y desarrollo en perspectiva española, incorporando asimismo el relato africano imperante (sobre el impacto interno de las migraciones, la pérdida de talento y mano de obra cualificada, la importancia de una eventual reforma del sistema educativo y de formación profesional, etc.), procurando asimismo contribuir a elevar el perfil de la posición española en los debates sobre asuntos africanos en el seno de la UE.

Más concretamente, en 2019 nuestro trabajo se centrará en el análisis de:

- La nueva estrategia de las relaciones UE-África Subsahariana y las negociaciones entre la Comisión Europea y los países ACP sobre el nuevo marco en la era Post-Cotonú, con especial atención a la contribución española al proceso, en colaboración con el *think tank* ECDPM en Bruselas;
- El futuro de la integración económica regional en África Subsahariana, sobre todo en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO/ECOWAS) y el Área Continental de Libre Comercio Africana (AfCFTA), que podría entrar en vigor en enero de 2019;
- El posicionamiento de las empresas españolas y sus buenas prácticas en la subregión, con especial atención a Angola, Etiopía y Ghana, estados que destacan

por su crecimiento económico y estabilidad, para lo cual se contará con el asesoramiento de las empresas de nuestro Patronato.

Esta línea de investigación dará lugar a la creación de un Grupo de Trabajo estable sobre África Subsahariana. Además, se procurará conectar el trabajo del RIE de forma más sistemática con el de otros *think tanks* europeos, sobre todo aquellos que cuentan con una sede en Bruselas

1.6. Seguridad y Defensa: respuestas en clave española

En 2019 el RIE seguirá dedicando una atención prioritaria a la Seguridad y Defensa de España, centrando su actuación en las respuestas que se están desarrollando para hacer frente a nuevas amenazas de distinta índole.

- **Los procesos de transformación en la Defensa en España y el futuro de su base tecnológica e industrial**

En los últimos años, la Unión Europea ha optado claramente por reforzar la Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea, y España está participando muy activamente en el desarrollo de ámbitos como la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO), la Coordinación Anual de los Planeamientos nacionales (CARD), el Desarrollo de Capacidades, y la colaboración de la UE con la OTAN. Estos procesos afectarán tanto al desarrollo de las capacidades militares y operativas de las Fuerzas Armadas españolas, como a la base industrial y tecnológica de la defensa, por lo que el RIE continuará el seguimiento realizado en los años anteriores. Para ello se potenciará el Grupo de Trabajo sobre Tendencias de Seguridad y Defensa, coordinando su tarea con la Oficina de Bruselas y explorando el potencial de cooperación entre España y los actores relevantes en términos de desarrollo de capacidades y cooperación industrial.

- **Hacia una nueva Estrategia Nacional de Ciberseguridad**

La ciberseguridad es una política pública imprescindible para el progreso de la Sociedad de la Información y de la Agenda Digital que la sirve de guía. Inicialmente, su prioridad fue garantizar la protección de la información, así como de las redes, los sistemas y las infraestructuras críticas, cuestiones en las que centraron su atención las sucesivas Estrategias de Seguridad Nacional, y que se desarrollaron mediante documentos adicionales como la Estrategia de Ciberseguridad Nacional de 2013, el Plan Nacional de Ciberseguridad, y varios Planes sectoriales derivados. Una vez alcanzados estos objetivos, la ciberseguridad se enfrenta a la necesidad de abordar aspectos que no son estrictamente de seguridad nacional, sino de seguridad económica. Ello es debido a que la normativa relevante incide simultáneamente en ámbitos que tienen naturaleza económica, industrial, tecnológica y educativa, entre muchas otras. Además, la regulación de los servicios (que pretende garantizar su seguridad) afecta a la competitividad de los proveedores privados y a la privacidad de los usuarios.

Por todo ello, la línea de trabajo sobre ciberpolítica del RIE desarrollará durante 2019 las siguientes iniciativas:

- Seguimiento de la elaboración de la nueva Estrategia Nacional de Ciberseguridad, acordada por el Consejo de Ministros en 2018.

- Evaluación del impacto de las regulaciones europeas sobre la colaboración público- privada, con énfasis especial en: la Directiva sobre la seguridad de las redes y sistemas de información de la UE; el Reglamento de Ejecución sobre la notificación de incidentes; la Directiva Antiterrorista; la Directiva sobre protección del tratamiento de datos personales por parte de las autoridades judiciales y policiales; la propuesta de Directiva *e-Evidence* para la obtención de pruebas electrónicas en el curso de investigaciones policiales y judiciales; y la propuesta de Reglamento *e- Privacy* para la protección de la confidencialidad y la privacidad de las comunicaciones electrónicas.

Esta labor se desarrollará en el seno del Grupo de Trabajo sobre Ciberpolítica, y sus resultados se darán a conocer a través de la publicación mensual CIBERelcano, que también incluirá los análisis y reflexiones de colaboradores externos y de los centros de ciberseguridad, públicos o privados, más relevantes.

- **España ante las nuevas amenazas híbridas**

En colaboración con el *European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats* (Hybrid CoE) y el *Institute for Statecraft* (IFS), en 2019 seguiremos abordando la cuestión clave de las nuevas amenazas híbridas, prestando especial atención a nuevas temáticas de interés, como su conexión con la criminalidad organizada. Para ello, celebraremos un seminario en Madrid, con participantes del Hybrid CoE y el IFS, en el que contaremos con representantes de actores españoles interesados en cuestiones relacionadas con el dinero 'sucio' y el blanqueo de capitales (como el Banco de España y los bancos representados en nuestro Patronato). Esta línea de trabajo representa una buena oportunidad para que el RIE ejerza cierto liderazgo en el ámbito de las amenazas híbridas relacionadas con la criminalidad organizada, situando a Madrid como el lugar de discusión de estos asuntos en el marco del Hybrid CoE.

- **Proyecto sobre la Innovación Metodológica en el Análisis de Riesgos en Inteligencia (IMARI)**

El proyecto sobre 'Innovación Metodológica en el Análisis de Riesgos en Inteligencia' (IMARI) nació en 2017 en el marco de un convenio de colaboración entre el Real Instituto Elcano y el Ministerio de la Presidencia. Orientado a la comunidad de inteligencia española, tiene por objeto definir un mapa de riesgos para la seguridad de España, así como la metodología que permita analizarlos y monitorizarlos. Durante 2018 se elaboró y presentó dicha metodología y se realizaron diversos talleres, evaluándose los resultados de manera satisfactoria. Por ello, y con el fin de aplicar de manera operativa los resultados obtenidos en esta primera fase, el proyecto se ha prorrogado otros dos años (2019-20), lo cual nos permitirá avanzar hacia la creación de una plataforma de toma de decisiones y análisis basada en la integración de la inteligencia artificial con las mejoras en el análisis cualitativo.

- **Sistemas de apoyo a la decisión en Inteligencia Militar (EFESTO)**

En 2018 el RIE ha presentado el proyecto 'Sistemas de Explotación de información, aprendizaje y análisis automáticos para aplicaciones en inteligencia militar' (EFESTO) a la convocatoria del Programa COINCIDENTE del Ministerio de Defensa, dentro del epígrafe dedicado a los sistemas inteligentes de análisis y explotación de información aplicados a la resolución de problemas militares. El proyecto, que tendría una duración de dos años, pretende aplicar al campo de la inteligencia militar soluciones tecnológicas

basadas en Inteligencia Artificial, tales como la explotación masiva de fuentes diversas de datos (*Big Data*), el *machine learning* (o aprendizaje automático), la representación automática de información, y la visualización en tiempo real. Con ello se pretende dar respuesta a los problemas específicos que plantea el análisis de las fuentes abiertas y a la explotación automática de grandes volúmenes de datos procedentes de sensores, o de redes de sensores. Además del RIE, que actuaría de coordinador, este proyecto contará con la participación de la Real Academia de Ciencias Exactas Físicas y Naturales, así como de dos miembros de nuestro Patronato (Tecnalia y Everis).

1.7. La evolución del terrorismo yihadista en España: del 11-M al 17-A

A lo largo de 2019, el Programa sobre Radicalización Violenta y Terrorismo Global del RIE continuará desarrollando el proyecto plurianual que, tanto por la elaboración de sus series de datos (que cubren el periodo 1995-2018), como por la fundamentación empírica de sus resultados, distingue la línea de investigación sobre terrorismo global y radicalización del Instituto. Para ello, y gracias a la colaboración de la Audiencia Nacional, de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado y de varias Comunidades Autónomas, seguiremos realizando un seguimiento actualizado de la amenaza yihadista, que se centrará en cuestiones como las transformaciones observables en su caracterización social; las continuidades y los cambios en los procesos de radicalización violenta; y los patrones de implicación en actividades relacionadas con el terrorismo yihadista.

Durante 2019 se seguirán desarrollando asimismo los siguientes proyectos actualmente en marcha:

- Un estudio sobre el nexo entre la criminalidad y el terrorismo, análisis empírico del caso español que se plasmará en la contribución del RIE al proyecto internacional liderado por el *Globsec Policy Institute* (Bratislava) sobre los nexos entre el terrorismo y otras formas de delincuencia en la Unión Europea;
- Una línea de investigación sobre la prevención de la radicalización violenta y la desradicalización de terroristas, con especial atención, en lo que se refiere a la prevención de la radicalización, a ámbitos tales como las ciudades y las prisiones; y, respecto a la desradicalización, a las mujeres y los menores condenados en España por su participación en actividades relacionadas con el terrorismo yihadista;
- La realización de los *Living Labs* que le corresponde llevar a cabo al Real Instituto Elcano en España en diversas instituciones penitenciarias y ciudades de España como aportación del RIE al proyecto H2020 MINDb4ACT, en colaboración con otras entidades españolas.

Por último, a inicios de marzo de 2019 se publicará un libro sobre '*La Evolución del yihadismo global en España: del 11-M al 17-A*', con ocasión del decimoquinto aniversario de los atentados de Madrid.

Cooperación española 2030: hacia un nuevo modelo de gobernanza

Continuando con la línea de trabajo iniciada en 2017, el RIE seguirá impulsando la traslación de la Agenda 2030 a la cooperación española y al conjunto de la acción exterior española. Para ello, en 2019 continuarán las reuniones del Grupo de Trabajo

Agenda 2030, que aborda los retos de la puesta en práctica de esta ambiciosa agenda de desarrollo.

En conexión con dicho grupo, en 2019 se organizarán, como ya sucedió el pasado año, tres *Diálogos de Desarrollo* (en colaboración con el MAEUEC), a fin de contribuir a la difusión del contenido de la Agenda 2030. Tras los diálogos organizados en 2018, centrados en aspectos económicos de la agenda (los flujos financieros ilícitos y la conexión entre la cuenta corriente y la desigualdad interna), en 2019 estos encuentros se centrarán en los nexos entre migraciones, seguridad y desarrollo, por una parte, y en la agenda de ciudades sostenibles, por otra.

Asimismo, se seguirá trabajando sobre la política europea de desarrollo, línea de trabajo basada en colaboraciones con instituciones de la UE y otros *think tanks* europeos, y que se centrará en la negociación del marco financiero plurianual 2021-27 y sus implicaciones para la ayuda. Esta línea de investigación contempla también la celebración de un acto público en Bruselas sobre la participación de España en la política europea de desarrollo, así como una reunión de directores de la *European Association of Development* (EADI) en Córdoba sobre esta misma temática.

También desde la óptica de la Agenda 2030, el RIE seguirá analizando la problemática de los flujos financieros ilícitos, y la agenda internacional de cooperación fiscal. Dicho análisis se plasmará en un Documento de Trabajo que recoja el estado de la cuestión y realice propuestas sobre una posible posición española, teniendo presente citas internacionales como el Foro de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible.

Por otro lado, con el apoyo financiero de la *Bill & Melinda Gates Foundation*, el RIE continuará trabajando en un proyecto trienal de investigación y análisis iniciado en 2017 que tiene por objetivos principales: (i) el análisis del papel de la ayuda al desarrollo en planos que no están estrictamente relacionados con el desarrollo de los países socios, tales como su impacto en la influencia de los países donantes; y (ii) la construcción de una nueva narrativa sobre la ayuda en España, que incluya pero trascienda los argumentos más tradicionales como la solidaridad, enfatizando el papel que ocupa la ayuda en la contribución de España al proceso de globalización. Una vez elaboradas las bases teóricas y conceptuales del proyecto (que se recogerán en el libro compilatorio titulado *'Aid, Power and Politics'*, que se publicará en 2019), se iniciará el primer estudio de caso, que también se concluirá este año. Dicho estudio explorará los mecanismos mediante los cuales una comunidad de donantes ejerce su influencia en un espacio multilateral que combine distintas agencias y programas (como el de Naciones Unidas en Ginebra o Nueva York). La selección de este espacio multilateral se realizará en función de una serie de criterios: la participación de España, su variabilidad (medida en el volumen de fondos aportados), y la presencia en el mismo de otros socios europeos.

1.8. La lengua española en el escenario multilateral

A diferencia de otros países de nuestro entorno como Francia o Portugal, que han impulsado la creación de redes horizontales de cooperación dedicadas a la promoción y defensa de sus lenguas, el español no dispone de una herramienta similar, que permita separar la acción exterior de difusión lingüística de los intereses nacionales propios de la diplomacia pública. Con el objetivo de explorar la creación de redes horizontales de cooperación para la promoción y la defensa del español, esta línea de investigación

analizará la situación en perspectiva comparada, así como los posibles escenarios que permitirían una acción multilateral en este campo.

1.9. La igualdad de género como bien público global y objetivo de la política exterior

Ningún país del mundo, ni siquiera los más avanzados, ha logrado la igualdad entre hombres y mujeres. Alcanzarla es uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pero sobre todo es un elemento transversal de toda la Agenda 2030. Avanzar más rápidamente requiere que la perspectiva de género se aplique no solo al ámbito de las políticas públicas nacionales, sino también al de las relaciones internacionales y a la política y la acción exterior, concibiendo la igualdad de género como un bien público global que hay que contribuir a proveer. Esta visión, que algunos países como Suecia y Canadá han empezado a incorporar a su política exterior, ha fortalecido y elevado su perfil internacional en las principales organizaciones y foros multilaterales.

Adicionalmente, la incorporación de las mujeres y de sus visiones del mundo a la conformación de la política exterior y de la política global sigue pendiente, a pesar de que sin su participación sustantiva no es posible prevenir eficazmente los conflictos, ni construir y consolidar la paz y la seguridad, objetivos centrales de cualquier política exterior. Con ocasión del bienio de España como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (2015-2016), el RIE realizó un seguimiento exhaustivo de la agenda Mujeres, Paz y Seguridad (contribuyendo con diversos documentos y seminarios), a la que continuaremos prestando atención.

En 2019, esta línea de investigación aspira a caracterizar, en perspectiva comparada, los elementos de una política exterior que tenga como objetivo estratégico prioritario la promoción de la igualdad de género. Asimismo, y a través de la puesta en marcha de un nuevo Grupo de Trabajo sobre igualdad de género y política exterior, pretendemos dar a conocer la visión de las mujeres sobre la política exterior, que como han subrayado los principales estudios de género sobre las relaciones internacionales, ha estado tradicionalmente ausente del ámbito internacional, así como de la elaboración de la política exterior y de la diplomacia clásica.

2. El futuro de la Unión Europea: nuevos escenarios, nuevas políticas

2.1. La Unión Europea ante un nuevo ciclo político (2019-2024)

Durante 2019 se renovarán las principales instituciones de la UE tras las elecciones al Parlamento Europeo, y con ellas las presidencias del Consejo Europeo y de la Comisión. La situación política europea seguirá siendo compleja, debido a la implementación del *Brexit* y la negociación de la relación futura con Londres, el auge de los populismos, la crisis del estado de Derecho en algunos países miembros, y la problemática derivada de la llegada de inmigrantes irregulares y la integración de refugiados. Tras la publicación en 2018 del Informe Elcano sobre el futuro de Europa, en 2019 se realizará un seguimiento del proceso electoral y sus resultados, estudiando en especial las pautas del comportamiento electoral y los posicionamientos programáticos de los partidos españoles con respecto a Europa. Se publicarán asimismo análisis específicos sobre la actitud de los votantes ante la integración europea, y los cambios que puedan producirse en el sistema de partidos europeo, con especial atención al auge de los populismos.

A lo largo de 2018 el RIE ha dedicado una atención prioritaria al proceso de consultas ciudadanas impulsado en el seno de la UE, incluyendo una participación específica en

la convocatoria 'Hablamos de Europa' del MAEUEC. A principios de 2019, y en colaboración con la *Trans European Policy Studies Association*, se presentarán los resultados de este proyecto (que incluyó en 2018 un acto público y una serie de ejercicios de consulta en forma de *focus groups*), y se continuará trabajando en el tema en el marco de un proyecto promovido por el *European Policy Center*.

Adicionalmente, y en vista del descontento que manifiestan algunos ciudadanos europeos ante la evolución reciente de la UE, el RIE tiene previsto impulsar diversas iniciativas que nos permitan realizar propuestas de futuro sobre la evolución de la UE:

- El proyecto titulado '*Towards a Citizens' Union*', impulsado por el *European Policy Institutes Network*, en el que participan más de 20 socios, pretende identificar las causas del descontento de la ciudadanía europea. Hasta la fecha, esta iniciativa ha dado lugar a la publicación de un libro colectivo sobre la democracia participativa en los estados miembros de la UE, y está previsto que genere otros dos: uno relativo a la democracia representativa, y otro sobre la rendición de cuentas en las democracias europeas.
- Un Proyecto H-2020 sobre integración diferenciada diferenciación en la UE, liderado por la *Trans European Policy Studies Association*.
- Un estudio sobre la actitud de los ciudadanos italianos hacia la integración europea, que se sumará a los ya realizados en 2018 sobre Francia y Alemania, lo cual nos permitirá realizar un análisis comparado entre las opiniones de los ciudadanos españoles y los de sus tres principales socios comunitarios sobre las grandes cuestiones de la agenda europea. El resultado final se presentará en Bruselas antes de las elecciones al Parlamento Europeo.

2.2. La UE ante la incertidumbre económica generada por la Administración Trump

El neo-mercantilismo del Presidente Trump y las guerras comerciales que ha iniciado, tanto con potencias rivales como con países supuestamente aliados, ponen en riesgo la continuidad del sistema comercial multilateral liberal y abierto que con tanto empeño ha impulsado siempre la Unión Europea. A título más general, EE.UU. no actúa en el ámbito internacional con el nivel de complicidad y sintonía a los que estábamos acostumbrados en Europa. En vista de ello, parece necesario comenzar a estudiar las posibles respuestas de la UE a políticas impulsadas desde EE.UU. que pudiesen llegar a representar una amenaza para nuestra estabilidad y prosperidad.

• Una respuesta europea a las nuevas guerras comerciales

Esta línea de trabajo se plantea qué puede y debe hacer la UE con su política comercial y de inversiones. Más concretamente, se analizarán las nuevas alianzas que la UE debe construir en esta materia, las reformas que debe promover en el seno de la Organización Mundial de Comercio (OMC) para asegurar que siga siendo una institución relevante, así como la estrategia que la debería seguir tanto con EE.UU. como con China en esta materia. También se planteará cómo compensar a los perdedores de los acuerdos de liberalización comercial en el seno de la UE con el fin de aumentar el apoyo ciudadano a la causa del libre comercio.

• La internacionalización del euro como instrumento de la política exterior europea

La llegada de Trump y su retirada del acuerdo nuclear con Irán (que ha puesto de manifiesto la importancia del sistema bancario de transferencias SWIFT) han reavivado el debate sobre la promoción de la internacionalización del euro. Varios actores influyentes, entre ellos el presidente de la Comisión, Jean-Claude Juncker, se han manifestado partidarios, y el Eurogrupo lo ha discutido formalmente en una de sus reuniones. El RIE pretende contribuir a este debate con un Elcano *policy paper* centrado en las medidas que resultarían necesarias, desde la perspectiva de la economía política, para hacer que el euro resulte más atractivo a nivel internacional. Esas medidas pasan por un debate sobre la necesidad de un activo seguro europeo, la mejora de la intermediación financiera en la zona euro, y la posibilidad de alcanzar acuerdos estratégicos con China y los países del Golfo, entre otros, para reducir el uso del dólar en las relaciones económicas bilaterales.

2.3. La política europea de migración y asilo en perspectiva española

Sin duda uno de los temas clave en la actual coyuntura de la Unión Europea, esta línea de investigación incluirá tanto análisis de tipo socioeconómico, demográfico y de opinión pública sobre el impacto de la inmigración regular e irregular en España, como otros sobre la evolución de la política europea en este ámbito y el peso de las posiciones españolas en ella. En este sentido, está pendiente de resolverse la convocatoria competitiva de asesoría al Parlamento Europeo, a la que la red TEPSA ha presentado un proyecto en el que participan varios investigadores del RIE.

Asimismo, se creará un Grupo de Trabajo sobre migraciones que incorpore distintas dimensiones, entre ellas el impacto de las mismas en el debate sobre el futuro de la UE, el auge de las narrativas populistas, la perspectiva africana, y la implementación de los Compact sobre migración y refugio de las Naciones Unidas.

2.4. Las sociedades europeas ante la amenaza del yihadismo y sus consecuencias

El RIE está participando en varios proyectos H2020 de carácter plurianual sobre esta temática, que nos están permitiendo ampliar (y también consolidar) nuestras tradicionales líneas de investigación:

- **Proyecto H2020 MINDb4ACT, sobre políticas de prevención de la radicalización**

Liderado por el Instituto, este proyecto tiene como principal objetivo la elaboración de recomendaciones políticas orientadas a la prevención de la radicalización por parte de los cuerpos de seguridad del estado y de otros actores implicados en la lucha antiterrorista. En MINDb4ACT participan 17 instituciones procedentes de 9 estados miembros de la UE, entre ellos los cuerpos policiales de cuatro de ellos.

El proyecto MINDb4ACT iniciará en 2019 su segundo año de vida, en el que se elaborará la metodología de implementación de los *Living Labs*, o proyectos piloto en los cinco entornos identificados como prioritarios respecto a la gestión de la prevención de la radicalización: entornos periurbanos, centros penitenciarios, escuelas y centros educativos, centros de recepción y asilo de inmigrantes, y medios de comunicación y redes sociales. De la implementación de estos proyectos piloto se recabarán las experiencias empíricas necesarias para la posterior elaboración de informes de resultados y recomendaciones. También se elaborará una macro encuesta a nivel

Europeo, con entrevistas a los principales actores concernidos en los países representados en el consorcio.

- **Proyecto H2020 J-SAFE, sobre radicalización en prisiones**

El '*Judicial strategy against all forms of violent extremism in prison*' (J-SAFE) es un proyecto europeo liderado por el ministerio de Justicia italiano, en el que participan ocho socios procedentes de siete países europeos, entre los que se encuentra el RIE. Este proyecto, de dos años de duración (hasta enero de 2020), pretende apoyar a los jueces y fiscales de la UE en la elaboración de sentencias sobre casos de radicalización, armonizando la información que éstos reciben en las distintas etapas del procedimiento judicial, mediante el uso de las herramientas de evaluación de riesgos más apropiadas. El principal objetivo de J-SAFE es el de ayudar al personal judicial y penitenciario a supervisar mejor la ejecución de sentencias y la concesión de la libertad condicional a través de un conjunto coherente de programas y herramientas, así como de un flujo integrado de información entre los actores involucrados y de carácter multi-agencia.

- **Proyecto H2020 BRIDGE, sobre polarización en ciudades y cooperación policial**

El '*Building resilience to reduce polarisation and growing extremism*' (BRIDGE) es un proyecto europeo coordinado por el European Forum for Urban Security (EFUS) en el que el participa el RIE junto a otras quince instituciones procedentes de siete estados de la UE, y tiene una duración de dos años (hasta enero de 2021). Su objetivo es aumentar la resiliencia de los actores locales para reducir su vulnerabilidad individual y colectiva ante la radicalización. Más concretamente, los objetivos específicos del proyecto son: (i) el fortalecimiento de las herramientas locales de detección y gestión de la polarización social; (ii) el desarrollo por parte de los actores locales de acciones para hacer frente a las tensiones y las tendencias del malestar social; (iii) la promoción de iniciativas comunitarias que faciliten la cooperación entre actores públicos y privados; y (iv) la puesta en común de distintas experiencias locales mediante reuniones de actores procedentes de los estados miembros representados en el proyecto.

2.5. La UE ante el cambio climático y su gobernanza

El anuncio de la retirada de Estados Unidos del Acuerdo de París (que no se materializará hasta 2020) ha dado paso a un nuevo escenario en la gobernanza climática internacional. Los demás países firmantes del acuerdo han reafirmado su compromiso con la acción climática, pero la salida del segundo mayor emisor de gases de efecto invernadero traerá consigo una importante redistribución del esfuerzo climático. En el ámbito europeo, esta redistribución del liderazgo en la lucha contra el cambio climático se tornará más compleja una vez se materialice la salida del Reino Unido de la UE.

Esto significa que España podría estar más presente en el diseño del futuro régimen climático, tanto en el ámbito europeo como a nivel global. Tras el *Brexit*, nuestro país se convertirá en el quinto mayor emisor de gases de efecto invernadero en Europa, y aporta elementos diferenciadores que podrían acrecentar su protagonismo en la UE. Dichos elementos incluyen: su papel en la Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático (RIOCC), que podría desarrollar una visión más estratégica y actuar de punta de lanza para alinear los intereses comunes de América Latina y la UE; el conocimiento y experiencia en materia de adaptación a los impactos del cambio climático; el liderazgo

en la agricultura ecológica en la UE; y el desarrollo de los instrumentos de política ambiental que determinarán el éxito de la transición hacia un futuro de bajas emisiones en España hasta mediados de siglo.

Los principales instrumentos de política ambiental y energética que podrían contribuir a una mayor proyección española en la UE son una Ley de Cambio Climático y Transición Energética ambiciosa, y un Plan Nacional Integrado de Energía y Clima en sintonía con los objetivos de reducción de emisiones trazados en la hoja de ruta de la UE hacia una economía de bajas emisiones en 2050. Ambos instrumentos, así como la integración de las consideraciones climáticas en las decisiones de la Administración, las empresas y los ciudadanos, son clave para garantizar la consecución de los compromisos de España ante la UE en materia de energía y clima en el marco del Acuerdo de París.

- **La Ley de Cambio Climático y Transición Energética de España**

A fin de aportar elementos de reflexión al debate que se está produciendo en torno a la Ley de Cambio Climático y Transición Energética, y con el apoyo de la *European Climate Foundation*, en 2017-18 el RIE llevó a cabo el estudio de otras legislaciones climáticas europeas, realizando análisis comparados de dichas legislaciones en el ámbito de la financiación climática, objetivos de mitigación y adaptación, gobernanza climática y estructuras institucionales de toma de decisiones basadas en la ciencia. En 2019, y siempre con el apoyo de la *European Climate Foundation*, se realizará una encuesta para conocer las preferencias ciudadanas relativas a distintos elementos de la futura Ley de Cambio Climático y Transición Energética en España. Estas cuestiones se seguirán tratando en el Grupo de Trabajo de Energía y Cambio Climático que viene reuniéndose desde hace varios años.

- **Proyecto H2020 MUSTEC, sobre el mercado de la energía termosolar**

El *'Market uptake of solar termal electricty through cooperation'* (MUSTEC) es un proyecto financiado por la Comisión Europea liderado por el Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas (CIEMAT) de España, en el que participa el RIE junto a instituciones de referencia como el ETH de Zurich, el instituto alemán Fraunhofer y la Universidad Técnica de Viena. Si bien se centra en la energía termo-solar, el Instituto aporta al mismo un análisis de los factores geopolíticos genéricos que dificultan los intercambios de energías renovables en el seno de la Unión Europea, comparando dichos obstáculos con aquellos presentes en terceros países. Más concretamente, se pretende estudiar los obstáculos al empleo de los mecanismos de flexibilidad previstos en la UE para cooperación en materia de energías renovables. En 2019, el RIE analizará las barreras a la difusión de la *Concentrated Solar Power* (energía termosolar de concentración) desde el Sur de Europa hacia el resto del continente.

3. La agenda global en perspectiva española y europea

Los grandes desafíos a los que se enfrenta España, cada vez más globales, requieren una participación más activa de nuestro país en su gestión y solución. Por este motivo, hace ya dos años iniciamos una nueva línea de investigación sobre gobernanza global, con el propósito de aportar reflexiones y sugerencias a lo que España (es decir, sus administraciones públicas, empresas y sociedad civil) puede y debe hacer en este ámbito si se quiere dar respuesta a una incipiente desglobalización y un proteccionismo

cada vez mayor. Además, esta línea de investigación nos permitirá alimentar nuestra contribución a la red de *think tanks* vinculada al G-20 (la llamada 'T-20'), en la que venimos participando desde 2015, y que en 2019 presidirá Japón. En ese sentido, seguiremos contribuyendo con *policy papers* y una participación activa en las diversas reuniones que se produzcan a lo largo del año, aportando nuestras propuestas al grupo de centros de pensamiento que elevan sus reflexiones y propuestas al G20.

Al mismo tiempo, en 2019 el RIE trabajará en las siguientes líneas de trabajo, que exceden tanto el ámbito estrictamente nacional como el europeo:

3.1. La crisis (y el futuro) del orden liberal internacional

En 2018 el RIE comenzó a estudiar la crisis del orden liberal internacional que han traído consigo el aislacionismo y el unilateralismo de la administración Trump. En la actualidad nos encontramos en un punto de inflexión en el que el futuro de ese orden liberal internacional es muy incierto y, en todo caso, aún está por definir. Las incertidumbres procedentes del otro lado del Atlántico, unidas a los cambios en la distribución del poder global y en la agenda de seguridad, con nuevos teatros de operaciones como el ciberespacio, obligan también a una redefinición de las relaciones trasatlánticas, que deberán tener en cuenta la coexistencia de distintos atlantismos, con una gran variedad de actores, así como el declive de los tradicionales partenariados e instituciones atlánticas, que buscan nuevos paradigmas y estrategias.

En 2019 el RIE se propone seguir trabajando en este tema prioritario de una manera aún más transversal y omnicomprensiva, que se plasmará en varias líneas de investigación. Para ello, se abordarán las siguientes cuestiones:

- cómo responder desde la UE a esta crisis del orden liberal internacional que está conformando un mundo mucho más 'carnívoro' en el que la UE sigue siendo una potencia esencialmente 'herbívora', y cómo fortalecer sus instrumentos de política exterior para lograrlo;
- las consecuencias para la relación trasatlántica de la 'guerra fría' entre EE.UU. y China (en colaboración con *Egmont*, el *think tank* de referencia en Bélgica);
- la colaboración entre Japón y la UE en el fortalecimiento del orden liberal en su dimensión económica y comercial (para lo que se contará con el apoyo de la administración japonesa para la realización de un seminario en Tokio);
- el papel de la UE en la estabilización de la Península de Corea (para lo que se desarrollará la segunda fase del proyecto apoyado por la Korea Foundation en 2018), y que pretende generar un Diálogo 1.5 entre Corea y Europa.

El resultado de esta labor se plasmará en diversas publicaciones, incluyendo un Informe Elcano (que planteará propuestas en materias de seguridad y defensa, comercio, finanzas, energía y cambio climático sobre el papel de la UE en las instituciones internacionales, con el fin de actualizar y fortalecer los instrumentos de política exterior que la UE tiene a su disposición); y un Elcano *policy paper* a elaborar conjuntamente con *Egmont*.

Asimismo, se celebrarán varios seminarios (entre ellos, uno sobre el '*EU-Japan Economic Partnership Agreement: implications for a free, open and fair international*

trade and economic system'), y debates públicos sobre el tema, con el doble objetivo de comprender mejor las dinámicas que moldearán la política internacional en el siglo XXI, en particular las estrategias de las grandes potencias (y su posible impacto en Europa), y de analizar las estrategias que puede impulsar la UE para preservar sus intereses y valores en este nuevo escenario.

3.2. La digitalización de la economía y su gobernanza

La digitalización, entendida en un sentido amplio, lo permea todo, y ya no se entienden sin ella la economía nacional e internacional. Como se explica en la Introducción, el RIE pretende prestar una atención creciente a este fenómeno, así como a las nuevas tecnologías que la hacen posible, desde la Inteligencia Artificial a la robótica, muchas veces impulsadas desde empresas privadas y también desde los estados, lo cual está configurando un nuevo campo, el de la *geotech* (o geopolítica de la tecnología). Son pocos los países y las empresas que pueden considerarse grandes jugadores en este terreno, que engloba desde la conectividad del Internet (ahora también de las Cosas), a las infraestructuras necesarias para sostenerla, así como las plataformas de software a escala global. España y Europa deben posicionarse mejor en esta carrera por dominar esta nueva economía sobre la que basar nuevos servicios si quieren ser protagonistas de la Cuarta Revolución Industrial en la que estamos inmersos.

La agenda digital se está globalizando rápidamente, y no trata sólo de conectividad y de infraestructuras, aunque de éstas también se benefician las empresas que actúan en este campo desde otras perspectivas. Estos asuntos, con efectos prácticos y jurídicos, nos afectan y nos interesan directamente como país. Tienen también una dimensión de soberanía (regulación e impuestos, por ejemplo), ya sea a escala global, regional (en el ámbito de la Unión Europea) o nacional, de la que se comenzará a realizar un seguimiento sistemático a fin de sugerir posibles propuestas de actuación. Todo ello afecta a España y a sus intereses en una dimensión transatlántica –hacia Estados Unidos y América Latina- y también europea.

En 2019 el Real Instituto Elcano impulsará esta nueva línea de trabajo multidisciplinar, que contará con el apoyo del Grupo de Trabajo de Transformaciones Tecnológicas que analizará las diversas dimensiones de la digitalización de la economía y su gobernanza, prestando especial atención al papel que debe jugar la UE en este ámbito, y a la necesidad de impulsar la innovación y la competitividad europeas en el panorama global. Para todo ello contaremos también con el apoyo de nuestra Oficina de Bruselas.

- **La triangulación tecnológica América Latina-China-Europa (España)**

La nueva geopolítica de la tecnología (la *geotech*) en la que estamos inmersos está dominada, en primer lugar, por Estados Unidos, luego por China, y a más distancia, por la propia Europa. Existe además un entramado de relaciones en el ámbito tecnológico que se entrecruzan: entre España y América Latina; entre China y esa región; y entre China y España y la UE. Más concretamente, la Agenda Estratégica de cooperación UE-China 2020 ya ha desembocado en iniciativas en materia energética, aeroespacial, urbanización, biodiversidad y cuestiones sociales, y existe además una plataforma de conectividad entre Europa y China dentro de la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda, que es esencialmente digital. Por otro lado, la dimensión tecnológica está también presente en las relaciones iberoamericanas.

A pesar de ello, se habla poco de una posible triangulación América Latina-China-Europa, enfoque que empieza a interesar en Pekín. Al margen de esta posibilidad, a

partir de ahora cualquier enfoque de España hacia la región latinoamericana deberá tener en cuenta a China y sus aportaciones tecnológicas. América Latina tiene que entrar de lleno en la Cuarta Revolución Industrial, como quiso subrayar la presidencia argentina del G20 en 2018. Al mismo tiempo, China tiene un interés creciente por América Latina, y sus exportaciones tienden a centrarse cada vez más en bienes sofisticados y de alta productividad, a semejanza de las estructuras de exportación de las economías avanzadas. Además, América Latina tiene, según el Foro Económico Mundial, la mayor brecha de capacidades del mundo, y cuatro de cada diez empresas tienen dificultades para encontrar trabajadores con los conocimientos adecuados. El temor creciente de algunos gobiernos latinoamericanos a una eventual dependencia de China, y el cambio en el panorama que puede darse tras la elección de un nuevo presidente de Brasil, son también elementos a tener en cuenta.

Desde el RIE queremos iniciar una línea de investigación que explore una posible triangulación tecnológica América Latina-China-Europa, sobre la que apenas tenemos datos (a pesar de estudios como el valioso informe de Raúl Katz, 'El ecosistema y la economía digital en América Latina', de 2015), y que podría potenciar a los tres vértices. Esa triangulación podría cristalizar en experiencias de cooperación tecnológica entre empresas y centros de pensamiento españoles, chinos y latinoamericanos.

- **Una iniciativa europea de Bienestar Digital**

En 2019 el RIE seguirá trabajando en la línea de investigación iniciada el pasado año sobre la agenda digital europea, sobre la que se publicarán diversos documentos, incluyendo un Decálogo para una iniciativa europea de Bienestar Digital, basado en la promoción de los valores europeos y centrado en la ética y la confianza de los ciudadanos en las nuevas tecnologías, particularmente en el ámbito de la Inteligencia Artificial, una iniciativa surgida de nuestra colaboración con Telefónica. Este asunto será abordado en las reuniones del Grupo de Trabajo de Transformaciones Tecnológicas, y se prevé también la publicación de diversos documentos sobre las estrategias nacionales de Inteligencia Artificial de varios estados europeos, y también sobre el caso español.

3.3. Transformaciones en el Mediterráneo y Oriente Medio

Como viene haciendo desde su creación, en 2019 el RIE prestará una atención prioritaria al Mediterráneo y Oriente Medio, centrando sus esfuerzos en el desarrollo de las siguientes iniciativas:

- **Las revoluciones árabes desatendidas: escenarios para 2030**

Tras la organización por parte del RIE del *WOCMES Think Tank Forum* en julio de 2018, en colaboración con el *Istituto per gli Studi de la Política internazionale* y el *Think Tanks and Civil Societies Program* de la Universidad de Pensilvania, en 2019 verá la luz un informe que recoge las presentaciones de los expertos que participaron en el encuentro, cuyo tema central fue '*The real revolutions: trends and transitions that will transform the Arab world*'. En él se analizaron asuntos como las consecuencias de los cambios demográficos, económicos y sociales para los países árabes, así como el impacto de los conflictos y tensiones geopolíticas actuales. También se abordaron las amenazas del extremismo y las dificultades para mantener economías rentistas altamente dependientes de los hidrocarburos. El RIE, que forma parte del Grupo de Trabajo

encargado de preparar dicho informe, también colaborará durante 2019 en el proyecto coordinado por el *European Union Institute for Security Studies* en la elaboración de un informe titulado '*Arab futures: scenarios for 2030*'.

Adicionalmente, el RIE participará en la elaboración del libro '*Relaciones internacionales de Oriente Medio y el Norte de África*', junto con los profesores Miguel Hernando de Larramendi y Aurelia Mañé, como aportación al proyecto I+D+i titulado '*La dimensión internacional de las transformaciones políticas en el mundo árabe*, coordinado desde la Universidad de Castilla-La Mancha, en el que el RIE es Ente Promotor Observador (EPO).

- **Respondiendo a las amenazas a la seguridad en el Vecindario Sur de la OTAN**

Como se reconoció en las recientes cumbres de la OTAN en Varsovia (2016) y Bruselas (2018), el vecindario sur de la Alianza es una dimensión crítica de la seguridad del continente europeo. Ello es debido a la amplia gama de retos y amenazas que proliferan en dicha región, entre ellas el terrorismo yihadista, el tráfico de armas, drogas y personas, la proliferación de estados fallidos, la presencia de actores violentos no estatales, la existencia de infraestructuras energéticas vulnerables, y los ataques al tráfico marítimo. Esto ha dado lugar a la aparición de un 'arco de inestabilidad', que nace en el golfo de Guinea y continúa por el Magreb, el Sahel, y el Cuerno de África, hasta alcanzar Oriente Medio. Al mismo tiempo, y debido al 'regreso' de Rusia a esta última región, los vecindarios meridionales y orientales de la OTAN tienden a unirse geográficamente y conceptualmente, presentando un reto simultáneo e inesperado a la Alianza.

El RIE pretende contribuir a una mejor comprensión de esta problemática mediante la realización de un proyecto que nos ha concedido la OTAN en el marco de su programa de *Science for Peace and Security*. El objetivo del mismo es la realización de un amplio estudio, a lo largo de dos años, que permita analizar las grandes tendencias que afectan al vecindario sur de la OTAN, teniendo en cuenta tres dimensiones básicas: la humana, la socioeconómica, y la geopolítica. El RIE abordará este proyecto en colaboración con el *Moroccan Center for Strategic Studies*, el *Jordan Center for Strategic Studies* y el *Institute for Statecraft* del Reino Unido.

- **Radicalización yihadista y terrorismo global: del Magreb al Sahel**

A lo largo de 2019 seguiremos colaborando en el proyecto de *EuroMesCo* titulado '*Cooperation with Religious Institutions as a European Policy Tool*', que se plasmará en la publicación de un trabajo sobre '*Religious institutions in the Maghreb: popularity, outreach and political roles*', y que se presentará en un encuentro a celebrar en Bruselas.

Asimismo, se concluirá la elaboración de una base de datos y un corpus lingüístico para el análisis de la narrativa yihadista en el Norte de África, en proceso de elaboración desde 2018, y se publicará un Documento de Trabajo analizando el uso y la evolución histórica de las citas coránicas en la narrativa de al-Qaeda en el Magreb Islámico, incluyendo algunas conclusiones prospectivas sobre la cimentación de herramientas de contra-narrativa, basados en los hallazgos del documento.

- **La crisis en el Golfo y sus consecuencias geopolíticas**

En febrero de 2018 el RIE organizó un Debate Elcano titulado '*Implicaciones geopolíticas de las tensiones en el Golfo*', que puso de manifiesto que el centro de gravedad político y económico de Oriente Medio se ha desplazado hacia el Golfo, lo

cual ha generado no pocos sobresaltos. Tanto el mayor activismo internacional de los países del Golfo como las crecientes tensiones entre varios países de la región (Arabia Saudí e Irán/Qatar y algunos vecinos árabes) están dando lugar a políticas intervencionistas, a una nueva carrera armamentística y a grandes proyectos de transformación regional que suscitan una creciente incertidumbre. A pesar de que la región del Golfo no se encuentra en nuestro vecindario inmediato, lo cierto es que las dinámicas geopolíticas que allí se desarrollan afectan cada vez más al conjunto del Norte de África y Oriente Medio, y el Mediterráneo occidental no puede ser ajeno a esas influencias.

De ahí la creación de una nueva línea de trabajo en el RIE, que pretende analizar desde distintos ámbitos las implicaciones políticas, económicas y de seguridad derivadas de las dinámicas que afectan a la región del Golfo. Para ello se celebrarán encuentros bilaterales con centros de investigación y análisis de varios países de la región.

- **La creciente presencia de Rusia en Oriente Medio**

El RIE participa actualmente en un proyecto sobre '*Russia in the Middle East*' impulsado por el *Istituto per gli Studi de la Política internazionale* y *Euromesco*, al que aportará un capítulo sobre '*Russian policy in the MENA región: a grand strategy or tactical opportunism?*'. El estudio será presentado en varias ciudades europeas en el segundo trimestre de 2019.

3.4. América Latina en clave regional y global

Tras la publicación en 2018 del Informe '*¿Por qué importa América Latina*', y la colaboración que estamos prestando a la elaboración del que está realizando la Fundación EULAC sobre '*¿Por qué importa América Latina para Europa?*', en 2019 el RIE centrará su atención en varias líneas de trabajo que ponen el foco en asuntos de especial relevancia para España:

- **Una nueva perspectiva de la integración regional en América Latina: la convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur**

Partiendo de la premisa de que el proceso de integración regional atraviesa una profunda crisis, más profunda en aquellas instancias de matriz 'bolivariana' (ALBA, Unasur e incluso CELAC), y del revulsivo que para Mercosur supone la llegada a la presidencia de Brasil de Jair Bolsonaro, está adquiriendo especial relevancia la pujanza de la Alianza del Pacífico, no obstante la incertidumbre que aporta a la misma y a su futuro la nueva administración de Andrés Manuel López Obrador. Por ello mismo, en 2019 abordaremos la posibilidad de la convergencia entre Mercosur y la Alianza del Pacífico, sus principales manifestaciones, y las implicaciones que podría tener para la Unión Europea. Entre los temas abordados estarán el inacabado acuerdo de la UE con Mercosur y la modernización de los tratados con México (a punto de cerrarse) y con Chile.

El seguimiento de este proceso de convergencia nos permitirá desarrollar una visión más acabada de la situación actual de la integración regional, así como de la forma en que se manifiesta en la región el predominio creciente del Océano Pacífico en la economía internacional. No olvidemos además que la construcción de infraestructuras, comenzando por el proyecto de Corredor ferroviario bi-océnico, ofrece una excelente oportunidad para las empresas españolas de los sectores implicados.

Al mismo tiempo, se procurará valorar el impacto de la llegada de nuevos gobiernos (México y Brasil) sobre estos dos grandes bloques, trabajo que se plasmará en la publicación de un Informe Elcano. Para ello se reunirá el Grupo de Trabajo sobre América Latina, y se iniciará la colaboración con el Departamento de Negocios Internacionales e Integración de la Universidad Católica del Uruguay, lo que dará también lugar a la celebración de un seminario conjunto sobre el tema, con la colaboración de la CAF, el BID y el CEPAL.

De los seis procesos electorales pendientes en 2019, tres afectan directamente a Mercosur (Argentina y Uruguay son socios de pleno derecho y Bolivia está pendiente de la ratificación de su ingreso por Brasil). De los otros tres (Guatemala, El Salvador y Panamá), el último afecta a un serio aspirante a incorporarse a la Alianza del Pacífico. Para analizar estos hechos se mantendrá activo el Grupo de Trabajo sobre el ciclo electoral en América Latina, que se centrará en la influencia que estos comicios puedan tener sobre el proceso de integración. También organizaremos un seminario en Bruselas, organizado conjuntamente con *IDEA International*, para evaluar los resultados electorales este largo ciclo electoral y sus repercusiones políticas tanto internas como regionales.

- **La crisis venezolana como crisis regional: implicaciones de la situación migratoria y humanitaria**

La dimensión migratoria y humanitaria de la crisis venezolana está dando lugar a una creciente regionalización de la misma, y por ello mismo requiere soluciones de ámbito regional. Los más de tres millones de emigrantes venezolanos comienzan a presionar sobre buena parte de los países de acogida, y en algunos de ellos ya han comenzado a manifestarse algunas posturas xenófobas y de rechazo a su presencia. Este fenómeno está estrechamente vinculado a una eventual salida pacífica y negociada de la actual crisis de gobernabilidad de Venezuela. A la vista de los cambios producidos en algunos países de la región como resultado de las elecciones celebradas en ellos, cabe plantearse las siguientes preguntas: ¿qué ocurrirá con el Grupo de Lima?; ¿optará México por una neutralidad activa en relación con Venezuela y el gobierno de Nicolás Maduro?; ¿impulsará Bolsonaro la concertación de los gobiernos de centro-derecha (de Colombia, Chile, Argentina y Paraguay) para adoptar una política de mayor dureza en relación a Venezuela)?.

Junto a este seguimiento de la política regional y hemisférica (EE.UU. y Canadá incluidos), se analizará la posición de la UE (que ya participa de las sanciones contra la cúpula del gobierno venezolano y del embargo de armas) y el lugar que ocupa Venezuela en la política exterior española. Por último, la crisis venezolana también plantea interrogantes sobre el futuro de las instituciones de integración regional de inspiración bolivariana, y del proyecto cubano-venezolano para América Latina. Por ello, estrecharemos nuestras relaciones con el Centro de Investigaciones de Política Internacional, el *think tank* del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba, celebrando un seminario conjunto en que se explorarán estas cuestiones.

- **La presencia rusa en América Latina y Caribe**

A lo largo de 2018 hemos venido trabajando en un Informe sobre la presencia de Rusia en América Latina y el Caribe, y las repercusiones para España de la misma, informe que verá la luz en 2019, y que será presentado en un acto público.

3.5. Redes criminales transnacionales y tráfico ilícito: un área de inseguridad atlántica común

Iniciado en 2018, este programa seguirá consolidándose en 2019, a fin de contribuir a un mejor conocimiento de las redes criminales transnacionales que actúan entre América Latina y Europa, sobre todo las centradas en el tráfico de la cocaína. Más concretamente, se desarrollarán los siguientes proyectos de investigación:

Proyecto sobre la transformación de las Fuerzas Armadas latinoamericanas para hacer frente al crimen organizado, a realizar en colaboración con el Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú, la Universidad de Sao Paulo, y la Universidad Católica del Ecuador. Se pretende abordar el debate sobre la reestructuración de las Fuerzas Armadas que el actual escenario de inseguridad en la región está impulsando, atendiendo a cuestiones organizativas, presupuestarias, y normativas, lo cual dará lugar a la publicación de un libro colectivo titulado *‘La transformación de las Fuerzas Armadas ante el crimen organizado’*.

- Proyecto sobre las redes criminales que actúan en el triángulo amazónico, a realizar en colaboración con el Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú y la Universidad Militar de Nueva Granada. Mediante un estudio de caso en profundidad, se pretende caracterizar a las redes criminales que actúan en la zona, e identificar las debilidades de los actores estatales en liza.
- El RIE ha presentado asimismo un proyecto titulado *‘Medición del crimen organizado vinculado al tráfico de cocaína en América Latina y Europa: hacia una nueva dinámica y sus implicaciones para la seguridad en España y Europa’* (MERCURIO) a una convocatoria del Ministerio de Economía y Empresa de España, que pretende aportar una visión global de las redes criminales y los tráfico ilícito que se originan en América Latina (sobre todo en Argentina, Brasil, Colombia, Ecuador, México y Perú), y que tienen una especial incidencia en Europa, fundamentalmente a través de España, con especial referencia al tráfico de cocaína.

4. Herramientas Elcano para el análisis de las relaciones internacionales y la posición e imagen de España en el mundo.

4.1. Índice Elcano de Presencia Global

Las actividades propuestas en el marco del Índice Elcano de Presencia Global tienen la triple finalidad de fomentar el conocimiento del Índice, promover su utilización, y continuar perfeccionando su metodología.

Seguiremos, pues, con la lógica establecida el año anterior de limitar el número de productos anuales a un máximo de dos, alternando el foco entre las tendencias globales y el análisis más específico del desempeño de España y la Unión Europea en el Índice

Elcano de Presencia Global. Habiéndose publicado un Informe Elcano de Presencia Global 2018, el año 2019 se dedicará, en cambio, al análisis de España y, más específicamente, al de la UE.

Los resultados del Índice darán lugar a las siguientes publicaciones:

- Fichas-país, analizando los perfiles de presencia de los países que ocupan los primeros puestos del ranking y de la Unión Europea.
- Seis *posts* anuales en el Blog Elcano, destacando las posibilidades de la herramienta para analizar realidades de coyuntura internacional.
- Un ARI sobre los resultados del Índice para España, que incluirá también el análisis de la presencia de España por comunidades autónomas y por destinos.
- Trabajo sobre la presencia global de la UE, y su presentación pública en Bruselas.
- DataméricaGlobal, publicación mensual, que destaca algún aspecto relevante de la proyección exterior de América Latina o de cualquiera de los países de la región para los que se calcula el Índice.

Además, en 2019 también se introducirán algunos cambios metodológicos. Más concretamente, se elaborarán nuevos indicadores para la presencia global en materia de cultura y en tecnología. Ambas derivan de las recomendaciones realizadas por parte del *Joint Research Center* de la Comisión Europea, en el marco de la segunda fase de evaluación del Índice.

La descomposición de la presencia global de España por destinos geográficos (tanto por países como por regiones), ha tenido una buena acogida, y en diversos debates y presentaciones del Índice se ha resaltado la pertinencia de efectuar un ejercicio similar para otros actores globales y, particularmente, para la UE. Por este motivo, en 2019 se trabajará en dicha descomposición geográfica, que se incluirá en la publicación relativa a la UE prevista para este año.

Por último, y tras una primera colaboración con el *South African Institute of International Affairs*, que se materializó en un capítulo dedicado a África en el Informe Elcano de Presencia Global 2018, se están explorando posibles opciones para la publicación de una serie de análisis breves que analizarán la política exterior y proyección internacional de diversos países africanos, o de la región en su conjunto, sobre la base del Índice Elcano de Presencia Global.

4.2. Barómetro de la Imagen de España (BIE)

El Barómetro de la Imagen de España (BIE), iniciado en 2012, se ha consolidado como fuente de referencia para todos los interesados en el prestigio y la percepción de nuestro país en el ámbito internacional. Se trata de una herramienta que provee información a todos los agentes públicos y privados involucrados en el comercio y la inversión en el exterior, así como en la labor de mejora de la imagen del país. Los resultados del estudio se presentarán en un acto público ante los medios de comunicación.

En la segunda mitad de 2019 se publicarán los resultados de un nuevo Barómetro de la Imagen de España. Las últimas oleadas del Barómetro se han centrado en un grupo

estable de países (Francia, Alemania, Reino Unido, Estados Unidos y Marruecos), a los que se añaden en cada edición países de otros continentes, especialmente las economías emergentes asiáticas y latinoamericanas en las que existe mayor presencia e interés económico y geoestratégico por parte de España. Este análisis de la opinión pública internacional sobre la imagen de España se completará con el análisis cuantitativo y cualitativo de la información sobre nuestro país publicada en la prensa internacional, que viene realizándose desde 2015, y que, a su vez, recibe una amplia acogida en los medios de comunicación.

4.3. Barómetro del Real Instituto Elcano (BRIE)

El Barómetro del Real Instituto Elcano se dirige a conocer la opinión de los españoles sobre cuestiones relacionadas con la política exterior y la realidad internacional, y es uno de los productos con mayor tradición en la historia del Instituto. Hasta la fecha se han realizado 40 ediciones de esta encuesta, la última de ellas en diciembre de 2018, coincidiendo con el 40 aniversario de la Constitución Española. En 2019 el cuestionario del BRIE incluirá, además de las cuestiones que suelen repetirse o de las que el momento aconseje incluir, una batería de preguntas monográficas sobre la percepción que existe en la sociedad española sobre las principales organizaciones internacionales. Además, el BRIE procurará medir el impacto del conflicto provocado por el desafío independentista en Cataluña sobre la identidad y el sentimiento nacional de los españoles.

4.4. Sistema de Indicadores de la Distancia entre Imagen y Realidad (SIDIR)

Para el estudio de la imagen de España contamos desde el 2014 con un nuevo instrumento, el Sistema de Indicadores de la Distancia entre Imagen y Realidad (SIDIR), en el que se compara la posición de España en las encuestas de opinión con la realidad que se deduce de los rankings internacionales basados en datos objetivos. El propósito de este ejercicio es identificar los elementos en que la imagen internacional de España puede mejorar difundiendo la información sobre su realidad. Sus resultados se presentan una vez al año, y se han convertido en una herramienta muy útil para las instituciones públicas españolas, que marca una hoja de ruta a las administraciones embarcadas en ese esfuerzo de mejorar la imagen de España, algo en lo que en la actualidad están implicados todos los ministerios. Desde su creación, el SIDIR ha ido incorporando cambios metodológicos y analizando nuevas fuentes, y desde la edición de 2016, ofrece además un análisis específico que compara la evolución constatable de un elemento específico de la realidad española con el cambio producido en su imagen, lo que permite medir la eficacia de las campañas de promoción de la imagen española en ese ámbito concreto.

II. Grupos de Trabajo

Los Grupos de Trabajo del RIE constituyen seguramente una de sus señas de identidad más destacadas, ya que han generado una metodología que permite incorporar a nuestros proyectos las aportaciones de destacados expertos de procedencia académica, profesional e ideológica muy diversa.

En 2019 se reunirán los siguientes Grupos de Trabajo:

1. Grupo de Trabajo sobre 'Política exterior española', dirigido por Ignacio Molina.
2. Grupo de Trabajo sobre 'Relación de España y Reino Unido después del *Brexit*', dirigido por Miguel Otero.
3. Grupo de Trabajo sobre 'El mapa de la presencia española en la Unión Europea', dirigido por Ignacio Molina.
4. Grupo de Trabajo sobre 'África Subsahariana', dirigido por Ainhoa Marín.
5. Grupo de Trabajo sobre 'Tendencias de Seguridad y Defensa', dirigido por Félix Arteaga.
6. Grupo de Trabajo sobre 'Turquía en un mundo cambiante', dirigido por Ilke Toygür.
7. Grupo de Trabajo sobre 'Las revoluciones árabes desatendidas: escenarios para el 2030', dirigido por Haizam Amirah Fernández.
8. Grupo de Trabajo sobre 'América Latina', dirigido por Carlos Malamud.
9. Grupo de Trabajo sobre 'El triángulo estratégico China-EEUU-Europa', dirigido por Mario Esteban.
10. Grupo de Trabajo sobre 'Economía internacional', dirigido por Federico Steinberg.
11. Grupo de Trabajo sobre 'Las migraciones desde África Subsahariana', dirigido por Carmen González Enriquez.
12. Grupo de Trabajo sobre 'Ciberpolítica', dirigido por Félix Arteaga.
13. Grupo de Trabajo sobre 'Cooperación española 2030', dirigido por Iliana Olivé y Aitor Pérez.
14. Grupo de Trabajo sobre 'Energía y cambio climático', dirigido por Gonzalo Escribano y Lara Lázaro.
15. Grupo de Trabajo sobre 'Transformaciones tecnológicas y gobernanza global', dirigido por Andrés Ortega.
16. Grupo de trabajo sobre 'Rusia y Occidente: ¿hacia una nueva Guerra Fría?', dirigido por Mira Milosevich.

17. Grupo de Trabajo sobre 'El crimen organizado transnacional: el puente América Latina-Europa', dirigido por Sonia Alda.
18. Grupo de Trabajo sobre 'Igualdad de género y relaciones internacionales', dirigido por María Solanas.

II. Seminarios y Encuentros

A lo largo de 2019, las líneas de trabajo y los proyectos de investigación ya descritos darán lugar a la celebración de los siguientes seminarios y encuentros:

1. Ciclo de actos públicos y privados en diversas ciudades europeas y americanas, para analizar y debatir la crisis catalana y sus consecuencias.
2. *Global Think Tank Summit*: reunión de los principales *think tanks* de Europa, co-organizado con el *Think Tank and Civil Societies Program* de la Universidad de Pensilvania, y la colaboración de la Fundación Alternativas y CIDOB.
3. II Retiro Elcano en Bruselas, organizado por la oficina del RIE en Bruselas.
4. IV Encuentro bilateral Elcano-CIDOB en Madrid.
5. VII Foro Elcano sobre Terrorismo Global, con la colaboración de la Embajada de Estados Unidos.
6. Seminarios conjuntos con otros *think tanks* europeos sobre la relación de España y otros estados miembros después del *Brexit* (incluyendo uno sobre la relación con el Reino Unido).
7. Seminario en Madrid sobre las nuevas amenazas híbridas, en colaboración con *European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats* y el *Institute for Statecraft*.
8. Seminario 'España y Portugal en la agenda 4.0: rutas y oportunidades de cooperación'
9. Seminario sobre 'Migraciones y desarrollo en África Subsahariana'.
10. Presentación del Informe Elcano 'Una nueva perspectiva de la integración regional en América Latina'.
11. Seminarios vinculados al proyecto 'Respondiendo a las amenazas a la seguridad en el Vecindario Sur de la OTAN', a celebrar en Bruselas, Rabat y Ammán.
12. Seminario conjunto con un *think tank* marroquí, en Marruecos o en España, sobre un análisis actualizado de la relación bilateral.
13. Seminario sobre 'Turquía, España y Europa', en colaboración con el *Istanbul Policy Center*, a celebrar en Estambul y Ankara.

14. Seminarios sobre 'La estabilización de la Península de Corea: un Diálogo 1.5 Corea-Europa', a celebrar en Madrid y Bruselas.
15. Seminario en colaboración con la Embajada de Japón sobre '*The EU-Japan Economic Partnership Agreement: Implications for a Free, Open and Fair International Trade and Economic System*' en Madrid.
16. Seminario co-organizado por el Centro de Investigaciones de Política Internacional, a celebrar en La Habana.
17. Encuentro anual Elcano-PISM, a celebrar en Varsovia.
18. Presentación del informe sobre la presencia global de la Unión Europea en Bruselas.
19. Seminario en Bruselas sobre la política europea de desarrollo y la participación de España
20. Seminario sobre 'Los nuevos retos de la política comercial de la Unión Europea'.
21. Seminario sobre el proceso de globalización y su evolución, sobre la base del Índice Elcano de Presencia Global.
22. Seminario sobre experiencias internacionales en materia de transición energética, en el marco del proyecto financiado por el *European Climate Foundation*.
23. Seminario sobre igualdad de género y política exterior.

Debates Elcano

Con la inestimable colaboración de la Fundación Botín, durante 2018 el RIE celebró en su sede de Madrid siete 'Debates Elcano' sobre cuestiones internacionales de máxima actualidad, tales como la defensa europea, la evolución de África Subsahariana, las elecciones *midterm* en Estados Unidos, y el futuro gobierno de México. En vista del interés suscitado por estos debates, en 2019 se celebrarán más encuentros de estas características, abordando temas como la situación en Brasil, los retos del sistema financiero o el nuevo ciclo político en la Unión Europea.

III. Publicaciones

En 2019 el RIE tiene previsto realizar o promover diversas publicaciones, predominantemente en formato digital, que pueden agruparse en las siguientes categorías:

1. Libros

- *Evolución del yihadismo global en España: del 11-M al 17-A*
Autores: Fernando Reinares y Carola García Calvo
- Libro colectivo titulado *Negotiating Brexit*, coordinado por Hussein Kassim, con aportaciones de Ignacio Molina y Salvador Llaudes

- *Aid, Power and Politics.*
Coordinación: Iliana Olivie y Aitor Pérez

2. **Elcano Policy Papers**

El fondo europeo de defensa y el futuro de la industria española Coordinadores:
Félix Arteaga y Luis Simón

La política exterior de España en 2019: perspectivas y desafíos
Coordinación: Ignacio Molina

Las consultas ciudadanas: qué opinan los españoles de la UE y qué le piden
Coordinación: María Lázaro, Salvador Llaudes, Ignacio Molina y Elena Sotos

La internacionalización del euro como instrumento de la política exterior española
Coordinación: Miguel Otero y Federico Steinberg.

El bienestar digital en clave europea
Coordinación: Andrés Ortega

Las estrategias de Inteligencia Artificial en perspectiva comparada
Coordinación: Félix Arteaga y Andrés Ortega

Legislating for a low carbon transition: a comparison of international experiences
Coordinación: Lara Lázaro, Alina Averchenkova y Dimmitri Zenghelis

The role of the European Union in the Stabilization of the Korean Peninsula
Coordinación: Mario Esteban

3. **Informes Elcano**

Mapa de la presencia e influencia de España en Bruselas
Coordinación: Ignacio Molina

Relaciones bilaterales España-Estados Unidos
Coordinación: Carlota García-Encina

Relaciones bilaterales España-Portugal
Coordinación: Patricia Lisa

La política comercial de la Unión Europea en el nuevo contexto internacional
Coordinación: Federico Steinberg y Gabriel Siles-Brugge

Una nueva perspectiva de la integración regional en América Latina
Coordinación: Carlos Malamud

4. Publicaciones periódicas habituales

Durante 2019 el RIE elaborará las siguientes publicaciones:

- **Boletín/Newsletter**
Publicación mensual, de carácter bilingüe, que recoge los Comentarios, Análisis del Real Instituto Elcano y Documentos de Trabajo del RIE, así como las entradas del Blog, previamente publicados en la Web del Instituto. Incorpora asimismo el apartado *Inside Spain*, elaborado por William Chislett, que resume las novedades más destacadas de la política y de la economía española. Proporciona además información sobre las actividades más relevantes del RIE (seminarios, conferencias, visitas institucionales, presentaciones, etc.).
- **Novedades en la Red**
Publicación que facilita semanalmente enlaces de interés a documentos relevantes publicados en Internet por instituciones homólogas de todo el mundo, y que se distribuye todos los miércoles entre los miembros del Patronato, Comisión Ejecutiva, Consejo Asesor Empresarial y Consejo Científico del RIE. Los jueves se remite a todos los suscriptores del Instituto.
- **Revista Elcano**, de periodicidad trimestral, recoge una antología de las publicaciones más relevantes del RIE aparecidas previamente en su página Web.
- **CiberElcano**, informe mensual de ciberseguridad sobre las principales novedades y tendencias en este ámbito.

IV. Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI)

En 2019 el RIE seguirá impulsando el desarrollo y consolidación de la Red Iberoamericana de Estudios Internacionales (RIBEI), creada en 2010 con el propósito de establecer un nuevo mecanismo de cooperación para el estudio y debate de las relaciones internacionales con instituciones iberoamericanas afines.

La RIBEI, que ya cuenta con 49 centros afiliados procedentes de 16 países del ámbito iberoamericano, celebró su octava asamblea general y conferencia internacional en Lisboa en noviembre de 2018. En 2020, su novena asamblea general y conferencia internacional se celebrarán en Andorra, coincidiendo así con la próxima Cumbre Iberoamericana. A medio plazo, aspiramos a que la RIBEI se convierta en una red de *think tanks* afines impulsada desde la Secretaria General Iberoamericana (SEGIB).

Participación en redes

El Real Instituto Elcano considera prioritaria su pertenencia a las principales redes internacionales constituidas por instituciones similares, no sólo como un recurso fundamental de la investigación, sino también como un vehículo que permite una fluida recepción y transmisión de información y conocimiento, para lo cual ha establecido lazos con los principales organismos e institutos europeos y americanos.

En 2019, el RIE seguirá colaborando activamente con las siguientes redes internacionales:

- Think Tank 20 (T-20)
Organización que agrupa a los *think tanks* de los países del G-20, en el que España está representada por el Real Instituto Elcano.
- European Think Tank Network on China (ETNC)
Red formada por una veintena de los más destacados *think tanks* europeos que contemplan el estudio de las relaciones de Europa con China entre sus actividades, que el RIE contribuyó a crear en 2015.
- European Policy Institutes Network (EPIN)
Red formada por una treintena de los más destacados *think tanks* que se dedican a analizar, debatir y proponer iniciativas y políticas relacionadas con la Unión Europea, y de la que el RIE forma parte del Comité de Dirección.
- EuroMeSCo (Euro-Mediterranean Study Commission)
Red que agrupa a 106 institutos de investigación y centros especializados en política exterior y seguridad pertenecientes a 39 países de ambas orillas del Mediterráneo.
- MedThink 5+5
Red en la que participan 30 centros de investigación de los diez países del Mediterráneo occidental (Diálogo 5+5).
- Trans European Policy Studies Association (TEPSA)
Red de investigación formada por 25 institutos especializados en asuntos europeos e internacionales pertenecientes a la mayoría de los Estados miembros de la Unión Europea.
- Red Europea de Información sobre Relaciones Internacionales y Estudios Regionales (EINIRAS)
Asociación de centros de investigación europeos que producen y clasifican información y documentación especializada en relaciones internacionales.
- International Relations and Security Network (ISN)
Organismo que promueve la seguridad global y la cooperación mediante la recopilación, gestión e intercambio de recursos de información especializados en el ámbito de las relaciones internacionales y los estudios estratégicos, que coordina el Center for Security Studies (CSS) de Zúrich.
- International Counter Terrorism Academic Community (ICTAC)
Institución creada en 2010 a la que pertenecen numerosos *think tanks* y entidades académicas de todo el mundo, de la que nuestro investigador principal, Fernando Reinares, es director académico.
- European Association of Development Research and Training Institutes (EADI)
Red de colaboración y diálogo formada por las principales organizaciones europeas dedicadas a la investigación sobre el desarrollo.

- Global Counter-Terrorism Research Network, Counter Terrorism Committee and Counter Terrorism Executive Directorate (CTED), Naciones Unidas.
- Radicalization Awareness Network-Center of Excellence (RAN CoE)
Red financiada por la Dirección General de Migración y Asuntos de Interior de la Comisión Europea, que agrupa a diversas instituciones involucradas en el estudio de políticas contra la radicalización violenta.
- ARES Network
Red liderada por el IRIS (Francia), de la que el RIE es socio fundador, que constituye un foro de discusión y debate sobre políticas y tendencias tecnológicas en el ámbito de la defensa europea.

V. Web, Blog y Redes Sociales

En 2019 daremos continuidad a las siguientes tareas, sobre las que ya se ha comenzado a trabajar:

- RSS (*Real Simple Syndication*): completada la reactivación del servicio de agregación/suscripción de contenidos de la Web.
- SEO (*Search Engine Optimization*): ejecutadas tareas de redireccionamiento y mantenimiento técnico de la Web que ha permitido la recuperación del 28% del tráfico de visitas durante el primer semestre de 2018.
- Foro Económico Mundial de Davos: coordinar la agregación de contenidos y publicaciones del RIE en la Digital Knowledge Platform.
- Índice Elcano de Presencia Global: definir la segunda fase del proyecto en la que se abordarán mejoras del uso de la Web y la herramienta Explora.
- Monitorización de medios online y redes sociales: cerrar los contactos con posibles proveedores para implementar herramientas avanzadas de seguimiento y evaluación de la difusión e impacto de nuestras publicaciones en los distintos canales de comunicación (propios y ajenos): ámbito digital, medios de comunicación online y redes sociales. Dicha implementación se realizará en 2019.

Además, para 2019 se plantean los siguientes objetivos:

- Elcano en los medios: realizar la reestructuración de la sección dedicada a la presencia del RIE en los medios de comunicación en la Web.
- Páginas individuales de los investigadores del RIE: incluir las biografías actualizadas.
- Ofrecer servicios adicionales de suscripción a los contenidos de la Web tipo *FeedBurner*, como complemento al Boletín/Newsletter y las RSS.
- Podcasts Elcano: estudiar una posible estrategia de contenidos para podcasts, incluyendo la evaluación de opciones de alojamiento y servicios.

- Blog: se definirá un nuevo diseño que mejore la legibilidad de los contenidos en cualquier dispositivo y se adaptará a las últimas tecnologías.
- Ampliar la realización de micro videos en Twitter y experimentar con nuevas acciones de comunicación con las Historias en Instagram.
- Avanzar en la coordinación interna de las estrategias de comunicación y *marketing* del RIE a través de sus distintos canales –medios de comunicación, comunicación digital, actividades, publicaciones en papel– para reducir los costes de oportunidad y maximizar el impacto en los distintos tipos de audiencia.

VI. Medios de Comunicación

Desde la creación del Instituto se ha considerado de la máxima importancia mantener una relación intensa y fluida con los medios de comunicación, apoyando la labor de los profesionales que informan sobre temas internacionales y sobre política exterior española. Por ello, nos seguimos esforzando en atender con la máxima diligencia y eficiencia posibles la demanda de entrevistas y comentarios de nuestros investigadores sobre temas de actualidad, lo cual nos permite reforzar la presencia del RIE en los medios, tanto españoles como extranjeros.

En 2018, el Real Instituto Elcano ha vuelto a aumentar su presencia en los medios de comunicación extranjeros, no sólo mediante las citas literales recogidas en entrevistas y encuentros con la prensa, sino también a través de los artículos publicados por nuestros investigadores en las grandes cabeceras internacionales.

El RIE se consolida así como una importante herramienta de apoyo para periodistas, a través de la continua demanda de ayuda para entender las claves de los acontecimientos y noticias de la política nacional e internacional. En 2018 esta demanda se ha centrado sobre todo en los grandes debates europeos (*Brexit*, migraciones y aumento de populismos), España (Cataluña y Gibraltar) y América Latina (citas electorales diversas), entre otros.

VII. Órganos Rectores y reuniones de trabajo

Siguiendo las recomendaciones de nuestro Patronato, en 2019 reforzaremos aún más la relación con sus miembros, a fin de profundizar en las modalidades de colaboración que mejor se adapten a sus necesidades. Para ello, el Instituto trabajará en estrecha relación con los miembros de la Comisión Ejecutiva y del Consejo Asesor Empresarial para diseñar las iniciativas que contribuyan a fomentar su interés por el trabajo del RIE. Con el propósito de facilitar un mejor conocimiento mutuo, tenemos previsto continuar las visitas de los directivos e investigadores del RIE a las sedes de las empresas representadas en nuestros órganos rectores.

Con el objetivo de seguir mejorando la calidad de nuestro trabajo, y siguiendo las recomendaciones del Informe de la Comisión de Evaluación del RIE titulado 'Una reflexión estratégica', presentado en abril de 2017, los miembros del Consejo Científico han comenzado a colaborar activamente en la evaluación de la calidad y utilidad de nuestras principales publicaciones, lo que ha dado lugar a un Informe que se presentó en la reunión del Consejo Científico de mayo de 2018. Además de dotarnos de un

instrumento extraordinariamente útil a la hora de orientar nuestro trabajo en el futuro, este ejercicio nos permite establecer una relación más directa con la casi totalidad de los sesenta miembros que conforman actualmente nuestro Consejo Científico, sin duda uno de nuestros principales activos institucionales.